

EJECUCIÓN DEL PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL PUERTO MACHALILLA

EXECUTION OF THE ANNUAL PROCUREMENT PLAN OF THE RURAL PAROCHIAL DECENTRALIZED AUTONOMOUS GOVERNMENT OF PUERTO MACHALILLA

Monica del Pilar Quiñonez Cercado¹, Maryeli Suleika Gomez Gomez²

RESUMEN

El presente estudio analiza la incidencia del Plan Anual de Contratación en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla. La problemática identificada radica en la ineficiencia en la ejecución del PAC, lo que afecta el cumplimiento de los objetivos presupuestarios, cuyo objetivo fue determinar cómo el PAC influye en la ejecución presupuestaria y proponer mejoras para optimizar la gestión de los recursos públicos. Se utilizó una metodología mixta, incluyendo análisis documental, la entrevista y una evaluación FODA. Los resultados indican que el 52.7% del presupuesto total de \$154,624.14 se destinó a infraestructura, destacando la importancia del PAC en la planificación y ejecución eficiente, aunque se identificaron desafíos como la burocracia y la falta de alineación con las necesidades locales. Se concluye que, aunque el PAC ha mejorado la ejecución presupuestaria, es necesario fortalecer los mecanismos de control y promover la participación comunitaria para alinear mejor las prioridades locales con el PAC.

Palabras clave: Contratación pública, presupuesto, planificación, transparencia.

ABSTRACT

The present study analyzes the impact of the Annual Procurement Plan (PAC) on the budget execution of the Rural Parochial Decentralized Autonomous Government of Puerto Machalilla. The identified issue lies in the inefficiency in the execution of the PAC, which affects the achievement of budgetary objectives. The objective was to determine how the PAC influences budget execution and propose improvements to optimize the management of public resources. A mixed methodology was used, including document analysis, interviews, and a SWOT evaluation. The results indicate that 52.7% of the total budget of \$154,624.14 was allocated to infrastructure, highlighting the importance of the PAC in efficient planning and execution, although challenges such as bureaucracy and misalignment with local needs were identified. It is concluded that, although the PAC has improved budget execution, it is necessary to strengthen control mechanisms and promote community participation to better align local priorities with the PAC.

Keywords: Public procurement, budget, planning, transparency.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. monica.quinonez@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0000-0002-6747-5874>

2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. gomez-maryeli5621@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0009-0002-5630-1569>



RESUMO

O presente estudo analisa a incidência do Plano Anual de Contratação (PAC) na execução orçamentária do Governo Autônomo Descentralizado Paroquial Rural de Puerto Machalilla. A problemática identificada reside na ineficiência na execução do PAC, o que afeta o cumprimento dos objetivos orçamentários. O objetivo foi determinar como o PAC influencia a execução orçamentária e propor melhorias para otimizar a gestão dos recursos públicos. Foi utilizada uma metodologia mista, incluindo análise documental, entrevistas e uma avaliação SWOT. Os resultados indicam que 52,7% do orçamento total de \$154.624,14 foram destinados à infraestrutura, destacando a importância do PAC no planejamento e execução eficientes, embora tenham sido identificados desafios como a burocracia e a falta de alinhamento com as necessidades locais. Conclui-se que, embora o PAC tenha melhorado a execução orçamentária, é necessário fortalecer os mecanismos de controle e promover a participação comunitária para alinhar melhor as prioridades locais com o PAC.

Palavras-chave: Contratação pública, orçamento, planejamento, transparência.

INTRODUCCIÓN

A nivel internacional, las ejecuciones efectivas de planes anuales de contratación son fundamentales en la gestión pública, ya que permite una administración eficiente de los recursos y asegura el cumplimiento de los objetivos institucionales. A pesar de ello, la falta de coordinación entre la planificación y la ejecución presupuestaria sigue siendo un desafío recurrente en muchas administraciones públicas, lo que genera retrasos y sobrecostos en la implementación de proyectos, según menciona Caldas (2020). Este escenario señala la importancia de establecer mecanismos de control y seguimiento adecuados para garantizar que los procesos de contratación se realicen conforme a los plazos y presupuestos establecidos.

En América Latina, los gobiernos se enfrentan a problemas similares, donde la ineficiencia en la ejecución del PAC afecta significativamente la ejecución presupuestaria, limitando la capacidad de los gobiernos para cumplir con los compromisos adquiridos en sus planes de desarrollo. Según Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2020), en varios países de la región, se han identificado problemas como la falta de transparencia, corrupción y procesos burocráticos que dificultan la implementación efectiva del PAC. Estos problemas han llevado a un creciente interés en mejorar la planificación

y ejecución presupuestaria como medios para lograr una gestión pública más eficiente y transparente.

En Ecuador, la ejecución del PAC es importante para la correcta gestión de los recursos a nivel de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD). No obstante, a pesar de los esfuerzos por mejorar la gestión pública, muchos GAD aún enfrentan desafíos significativos en la implementación de sus planes de contratación. La inadecuada planificación y ejecución del PAC ha resultado en la subutilización de recursos y la no ejecución de proyectos clave, afectando el desarrollo local y la prestación de servicios a la comunidad (Sánchez & Boada, 2023). Por ello, el análisis del impacto del PAC en la ejecución presupuestaria se ha convertido en una prioridad para mejorar la eficiencia en la gestión pública.

A nivel local, en el Gobierno Autônomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla, la correcta ejecución del PAC es fundamental para cumplir con los objetivos de desarrollo y las necesidades de la comunidad. No obstante, se han identificado problemas como la falta de seguimiento en la ejecución del PAC, lo que ha llevado a la subejecución presupuestaria y a la ineficiencia en la implementación de proyectos esenciales para el desarrollo parroquial. Es por ello que, el objetivo principal de este estudio es determinar cómo el PAC incide en

el cumplimiento de la ejecución presupuestaria en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla, con el fin de proponer mejoras que garanticen una gestión más eficiente y efectiva de los recursos públicos.

Proceso de elaboración del plan anual de contratación

El proceso de elaboración del plan anual de contratación es un componente esencial en la planificación y gestión de los recursos públicos dentro de las instituciones del sector público, incluyendo los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Este proceso no solo asegura que las contrataciones necesarias para la ejecución de proyectos y servicios se realicen de manera ordenada y eficiente, sino que también garantiza que estas actividades estén alineadas con los objetivos estratégicos y las normativas vigentes.

La metodología para la elaboración del PAC debe estar fundamentada en principios de planificación estratégica, alineación con los objetivos institucionales y el cumplimiento de normativas legales. En términos generales, este proceso comienza con la identificación de las necesidades de la institución, que incluyen la adquisición de bienes, contratación de servicios y ejecución de obras. Estas necesidades deben ser priorizadas de acuerdo con su urgencia e importancia para el cumplimiento de los objetivos institucionales. Según Logroño et al. (2022), una planificación adecuada del PAC permite a las instituciones públicas maximizar la eficiencia en la utilización de recursos y evitar imprevistos que puedan interrumpir la ejecución de sus planes operativos anuales.

Una vez identificadas las necesidades, se procede a definir las especificaciones técnicas y los requisitos que cada contratación debe cumplir. Esta etapa es importante, ya que la claridad en las especificaciones técnicas no solo facilita un proceso de contratación más eficiente, sino que también minimiza riesgos de incumplimientos o retrasos en la ejecución de contratos. La metodología debe incluir también un cronograma

detallado que establezca los tiempos estimados para cada fase del proceso de contratación, desde la elaboración de pliegos hasta la adjudicación y firma de contratos (González, 2020).

Así mismo, la identificación y priorización de las necesidades de contratación dentro de una institución es una tarea compleja que requiere un análisis exhaustivo de los recursos disponibles y los objetivos estratégicos de la organización. Según Márquez (2021), esta fase del proceso es crucial para garantizar que los recursos se utilicen de manera eficiente y que las contrataciones se realicen conforme a las prioridades de la institución.

En este proceso, se consideran varios factores, tales como la urgencia de la necesidad, el impacto que tendrá la contratación en el cumplimiento de los objetivos estratégicos, y la disponibilidad de recursos presupuestarios. Es común que se utilicen herramientas como matrices de priorización, que permiten a los responsables de la planificación comparar diferentes necesidades en términos de costo, tiempo, impacto y riesgo (Masaquiza, Palacios, & Moreno, 2020). De esta manera, se asegura que las decisiones sobre qué contratar y cuándo hacerlo estén fundamentadas en criterios objetivos y alineados con los objetivos estratégicos de la institución.

La participación ciudadana y la transparencia son pilares fundamentales en la elaboración del PAC, especialmente en el contexto de gobiernos locales como los GAD. Según Serrano (2021), la inclusión de mecanismos de participación ciudadana en la planificación de contrataciones no solo aumenta la legitimidad del proceso, sino que también mejora la calidad de las decisiones al incorporar perspectivas diversas y conocimientos locales.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública de Ecuador (2021), establece que los GAD deben fomentar la participación ciudadana en la planificación de sus contrataciones, lo que incluye la realización de audiencias públicas y la publicación de información relevante en portales de

transparencia. La transparencia en este proceso es esencial para prevenir la corrupción y garantizar que los recursos públicos se utilicen de manera eficiente y equitativa. Según Rodríguez (2020), un PAC elaborado con criterios de transparencia y participación ciudadana no solo contribuye a una mejor ejecución presupuestaria, sino que también fortalece la confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas.

Dentro de lo mencionado, el proceso de elaboración del Plan Anual de Contratación es un ejercicio complejo que requiere una metodología rigurosa, una adecuada identificación y priorización de necesidades, y un fuerte compromiso con la transparencia y la participación ciudadana. Estos elementos, cuando se integran de manera efectiva, permiten a las instituciones públicas no solo cumplir con sus obligaciones legales, sino también optimizar la utilización de los recursos públicos y fortalecer la relación con la comunidad a la que sirven.

Gestión pública y ejecución presupuestaria

La gestión pública y la ejecución presupuestaria son dos componentes fundamentales en el funcionamiento de cualquier gobierno o institución pública. La capacidad de planificar, asignar y utilizar los recursos financieros de manera eficiente es clave para alcanzar los objetivos estratégicos y responder a las necesidades de la ciudadanía. En este contexto, la planificación de contrataciones desempeña un rol central, ya que asegura que los recursos destinados a la adquisición de bienes y servicios se utilicen de manera alineada con los objetivos institucionales y dentro de los límites presupuestarios.

La relación entre la planificación de contrataciones y la ejecución presupuestaria es intrínseca y directa. La planificación de contrataciones, expresada a través del Plan Anual de Contratación, constituye una herramienta estratégica que permite a las instituciones públicas proyectar y organizar sus necesidades de adquisición en función de su presupuesto disponible. Según Ruiz (2020), una adecuada planificación de las contrataciones es fundamental para garantizar

que el presupuesto asignado se ejecute de manera eficiente y oportuna, evitando así la subejecución o la desviación de recursos.

El PAC debe ser concebido como un plan detallado y coherente con la programación financiera de la institución, asegurando que las contrataciones previstas se realicen dentro del marco presupuestario establecido. La falta de alineación entre la planificación de contrataciones y la ejecución presupuestaria puede llevar a desequilibrios significativos, como la subejecución de proyectos clave o el malgasto de recursos en contrataciones innecesarias o mal planificadas (García, 2021). Por lo tanto, la planificación de contrataciones no solo debe estar alineada con los objetivos estratégicos de la institución, sino también con su capacidad financiera y operativa.

La ejecución presupuestaria, entendida como el proceso mediante el cual se realiza la distribución y el gasto de los recursos asignados, está influenciada por una serie de factores que pueden facilitar o dificultar su desarrollo. Entre los factores más comunes se encuentran la calidad de la planificación, la capacidad administrativa, el marco normativo, y la estabilidad política y económica.

Uno de los principales factores que influyen en la ejecución presupuestaria es la calidad de la planificación. Según Morales (2021), una planificación deficiente o mal estructurada puede generar dificultades en la ejecución del presupuesto, como la subejecución de fondos o la ineficiencia en la entrega de bienes y servicios. Además, la capacidad administrativa de la institución juega un rol crucial; instituciones con personal capacitado y procesos bien definidos tienden a ejecutar su presupuesto de manera más efectiva.

El marco normativo también es un factor determinante en la ejecución presupuestaria. Las regulaciones y normativas que rigen el proceso de contratación y ejecución de proyectos pueden, en algunos casos, ser demasiado rígidas o complejas, lo que dificulta una ejecución fluida

del presupuesto (Ramos, 2020). Finalmente, la estabilidad política y económica del país o región influye en la capacidad de las instituciones para ejecutar su presupuesto de manera consistente y efectiva. Crisis políticas o económicas pueden interrumpir o retrasar el flujo de recursos, afectando negativamente la ejecución presupuestaria.

Los indicadores de desempeño son herramientas esenciales para evaluar la eficiencia y eficacia en la ejecución presupuestaria. Estos indicadores permiten a las instituciones públicas medir su capacidad para utilizar los recursos asignados de acuerdo con lo planificado y para alcanzar los objetivos establecidos. Según Delgado (2021), los indicadores más comunes en la ejecución presupuestaria incluyen el porcentaje de ejecución del presupuesto, el nivel de cumplimiento de metas y la eficiencia en el uso de los recursos.

El porcentaje de ejecución del presupuesto es un indicador que mide la cantidad de recursos efectivamente gastados en comparación con el total asignado. Un alto porcentaje de ejecución indica que la institución ha utilizado la mayor parte de los recursos disponibles de manera eficiente, mientras que un bajo porcentaje puede señalar problemas en la planificación o en la capacidad de ejecución.

Otro indicador clave es el nivel de cumplimiento de metas, que evalúa hasta qué punto se han alcanzado los objetivos establecidos en la planificación inicial. Este indicador es crucial para entender si la ejecución presupuestaria está contribuyendo efectivamente al cumplimiento de los objetivos institucionales (López, 2020).

Finalmente, la eficiencia en el uso de los recursos mide la relación entre los resultados obtenidos y los recursos utilizados. Un enfoque en la eficiencia busca maximizar los resultados con la menor cantidad de recursos posible, lo que es esencial para la sostenibilidad financiera de las instituciones públicas.

Estos indicadores de desempeño no solo permiten evaluar la ejecución presupuestaria, sino que

también proporcionan información valiosa para mejorar los procesos de planificación y gestión pública en general (Pérez, 2020).

En conclusión, la gestión pública y la ejecución presupuestaria son procesos interdependientes que requieren una planificación meticulosa y una ejecución controlada para asegurar la utilización óptima de los recursos públicos. La relación entre la planificación de contrataciones y la ejecución presupuestaria es fundamental para garantizar la eficacia de las instituciones en el cumplimiento de sus objetivos. Los factores que influyen en la ejecución presupuestaria, junto con los indicadores de desempeño, ofrecen un marco para evaluar y mejorar continuamente la gestión de recursos en el sector público.

METODOLOGÍA

En este estudio, que analizó la incidencia del Plan Anual de Contratación en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla, se empleó un enfoque mixto que combinó elementos cualitativos y cuantitativos.

Se utilizaron varios métodos para alcanzar los objetivos del estudio de manera organizada y sistemática. El método bibliográfico se empleó para recopilar y procesar conceptos y fundamentos teóricos relevantes para el tema. A través del método inductivo-deductivo, se partió de observaciones particulares para llegar a conclusiones generales y, a su vez, se aplicaron principios generales para obtener conclusiones específicas. El método analítico-sintético permitió descomponer el objeto de estudio en sus partes para comprender sus características y luego integrarlas en una visión global. Finalmente, el método estadístico fue esencial para manejar los datos cuantitativos, lo que permitió probar hipótesis y sistematizar resultados para generalizarlos a la población estudiada.

Para contextualizar los fenómenos investigados, se utilizaron varias técnicas. El análisis

documental fue clave para examinar los documentos relacionados con el PAC, lo que permitió identificar cómo este influía en la ejecución presupuestaria y resaltar áreas de mejora.

La entrevista, realizada a la presidenta del GAD, brindó una exploración profunda de las percepciones y desafíos relacionados con la implementación del PAC. Además, la técnica FODA se utilizó para evaluar las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en torno a la implementación del PAC, facilitando el desarrollo de estrategias correctivas para mejorar la eficacia presupuestaria.

La población del estudio se definió como un conjunto finito de 13 funcionarios públicos del GAD Parroquial Rural Puerto Machalilla. Al ser una población finita, se conoció el tamaño exacto de los elementos investigados, lo que facilitó el proceso de recolección y análisis de datos, asegurando que las conclusiones fueran representativas y aplicables a la realidad estudiada.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El análisis del Plan Anual de Contrataciones 2023 del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla, que cuenta con un presupuesto total de \$154,624.14, muestra una distribución estratégica de recursos orientada principalmente hacia la inversión en infraestructura y el mantenimiento operativo de la entidad.

Distribución presupuestaria y prioridades: Del total del presupuesto, una parte significativa, equivalente a \$101,516.85 (52.7%), se destinó a proyectos de infraestructura, incluyendo la construcción de seis módulos de venta (\$20,503.92) y senderos ecoturísticos (\$81,012.93). Esta alta asignación de recursos refleja la prioridad del GAD en el desarrollo económico local y en la promoción del turismo, que son fundamentales para el crecimiento de la parroquia. La inversión en estos proyectos tiene como objetivo mejorar las instalaciones locales

y atraer más visitantes, lo que podría traducirse en mayores ingresos y oportunidades para la comunidad.

Gastos operativos y mantenimiento: Además de las inversiones en infraestructura, el PAC asignó \$14,634.72 para la adquisición de bienes, que incluyó gastos como repuestos y accesorios para maquinaria (\$5,357.14), adquisición de combustibles (\$4,464.29), y materiales de construcción (\$1,785.71). Estos gastos fueron esenciales para asegurar el funcionamiento diario del GAD, garantizando que las operaciones puedan llevarse a cabo sin interrupciones. En cuanto a los servicios, se destinaron \$12,943.92, con partidas clave como la contratación de pólizas de seguro (\$3,571.42) y servicios personales para la ejecución de proyectos (\$7,053.57). Estas asignaciones demuestran un enfoque en el mantenimiento de la operatividad y la seguridad de la entidad.

Eficiencia y control presupuestario: El PAC 2023, con su desglose detallado de partidas presupuestarias, facilita un control riguroso del gasto. Esta planificación detallada es esencial para evitar desviaciones significativas en el presupuesto y asegurar que los recursos se utilicen de manera óptima.

La publicación del PAC y su disponibilidad para consulta en línea refuerzan la transparencia y permiten a la ciudadanía vigilar cómo se están utilizando los fondos públicos. Este enfoque en la transparencia y la rendición de cuentas es clave para mantener la confianza pública en la gestión de los recursos del GAD.

Desafíos y consideraciones: A pesar del PAC, es importante que el GAD mantenga una supervisión constante para adaptarse a posibles imprevistos y garantizar que los proyectos se completen dentro del tiempo y presupuesto asignados. La capacidad de ajustar el plan según sea necesario es crucial para el éxito de la ejecución presupuestaria. Por ejemplo, si surgieran necesidades adicionales en las partidas de bienes o servicios, el GAD debe estar preparado para reorientar los recursos de manera eficiente. Además, continuar

promoviendo la transparencia y la participación ciudadana durante todo el proceso es esencial para el cumplimiento exitoso del PAC.

A continuación, se presenta una matriz de indicadores basada en la entrevista realizada a la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto

Machalilla. Esta tabla resume las percepciones y respuestas de la presidenta en relación con la influencia del Plan Anual de Contratación en la ejecución presupuestaria, los desafíos enfrentados, y las estrategias propuestas para mejorar la alineación entre el PAC y las metas institucionales.

Tabla 1

Entrevista a la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla

Indicador	Respuesta
Influencia del PAC en el cumplimiento de los objetivos presupuestarios	El PAC ha sido fundamental para estructurar y organizar las inversiones del GAD Parroquial Puerto Machalilla, permitiendo priorizar proyectos clave y garantizar que los objetivos presupuestarios se cumplan de manera ordenada y eficiente.
Eficiencia en la ejecución presupuestaria gracias al PAC	La planificación anticipada y la claridad en las asignaciones presupuestarias proporcionadas por el PAC han mejorado la capacidad del GAD para ejecutar el presupuesto de manera eficiente y cumplir con los plazos establecidos.
Desafíos en la implementación del PAC y su impacto en la ejecución presupuestaria	A pesar de las mejoras en la planificación gracias al PAC, el GAD enfrenta desafíos como la burocracia y la necesidad de mayor capacitación del personal, lo que puede afectar la ejecución presupuestaria. Se están tomando medidas para superar estos obstáculos.
Estrategias para mejorar la alineación entre el PAC y las metas presupuestarias	La inclusión de una mayor participación comunitaria y la actualización continua de las necesidades locales a través de consultas, junto con una mejora en la comunicación interna, ayudarían a alinear mejor el PAC con las metas presupuestarias del GAD.
Efectividad de los mecanismos de seguimiento y control del PAC	Los mecanismos actuales de seguimiento y control del PAC han sido efectivos, pero la implementación de nuevas tecnologías y herramientas de monitoreo podría mejorar aún más la capacidad del GAD para garantizar el cumplimiento de los proyectos presupuestarios.

Alineación del PAC con las metas y objetivos del gobierno parroquial	Para mejorar la alineación del PAC con las metas del GAD, es esencial incluir objetivos específicos y medibles para cada proyecto, así como establecer revisiones periódicas para evaluar el progreso y ajustar las estrategias cuando sea necesario.
Medidas para garantizar que el PAC refleje las necesidades de la comunidad	Es necesario mejorar las consultas comunitarias para garantizar que el PAC refleje adecuadamente las prioridades de desarrollo de Puerto Machalilla y que estas estén alineadas con las metas institucionales del GAD.
Contribución del PAC al desarrollo socioeconómico y ambientalmente sostenible	Para que el PAC contribuya de manera más efectiva al desarrollo sostenible, se debe simplificar el proceso y aumentar la flexibilidad, permitiendo que el GAD se adapte a oportunidades emergentes en el ámbito socioeconómico y ambiental.
Criterios técnicos determinantes en las modificaciones del PAC	Los criterios técnicos a menudo son secundarios frente a la presión por cumplir con las normas administrativas, lo que puede llevar a modificaciones no siempre justificadas desde una perspectiva técnica sólida, afectando la calidad y efectividad de los proyectos.
Factores económicos considerados al proponer cambios en el PAC	Aunque se intenta basar las modificaciones del PAC en consideraciones económicas sólidas, las limitaciones presupuestarias y la urgencia de ciertos proyectos a menudo influyen en las decisiones, lo que puede resultar en decisiones subóptimas.
Ejemplo de modificación al PAC justificada por razones técnicas o económicas	Un ejemplo reciente fue la reasignación de fondos para la reparación urgente de infraestructura crítica. A pesar de estar técnicamente justificada, la modificación fue lenta y complicada, lo que retrasó la respuesta del GAD y aumentó los costos asociados.
Mecanismos de control para justificar modificaciones al PAC	Los mecanismos de control y seguimiento actuales del GAD son insuficientes. Es necesario implementar sistemas más efectivos para garantizar que las modificaciones al PAC estén debidamente justificadas desde un punto de vista técnico y económico.

Nota. Información proporcionada por la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla.

Al comparar los resultados de la entrevista con otros estudios, se observa que la percepción de la presidenta del GAD Parroquial Rural Puerto Machalilla sobre la importancia del PAC como herramienta para estructurar y organizar las inversiones coincide con lo señalado en la literatura.

Según Caldas (2020), la planificación a través del PAC es esencial para la gestión eficiente de los recursos públicos, lo que refuerza la idea de que una buena planificación contribuye al cumplimiento de los objetivos presupuestarios.

Asimismo, González (2020) destaca que un PAC bien diseñado permite priorizar proyectos clave y mejorar la eficiencia en la ejecución del presupuesto, lo que está en línea con las afirmaciones de la presidenta sobre la capacidad del PAC para facilitar una ejecución presupuestaria más eficiente.

Por otro lado, los desafíos mencionados por la presidenta, como la burocracia y la necesidad de capacitación del personal, encuentran eco en la obra de Morales (2021), quien señala que estos factores son determinantes en la ejecución presupuestaria de los gobiernos locales.

La burocracia excesiva y la falta de formación adecuada pueden obstaculizar la implementación efectiva del PAC, lo que resulta en retrasos y en una utilización ineficiente de los recursos. Esta coincidencia subraya la necesidad de abordar estos desafíos para optimizar la ejecución presupuestaria en contextos similares.

En cuanto a las estrategias para mejorar la alineación entre el PAC y las metas presupuestarias, la idea de la presidenta de aumentar la participación comunitaria y mejorar la comunicación interna está respaldada por Serrano (2021), quien sostiene que la participación ciudadana y la transparencia son fundamentales para asegurar que los planes de contratación reflejen las verdaderas necesidades de la comunidad.

La actualización continua de las necesidades locales, mencionada en la entrevista, también se alinea con las recomendaciones de Logroño et al. (2022), quienes proponen que la flexibilidad y la adaptación a las circunstancias cambiantes son cruciales para la eficacia del PAC.

Finalmente, en relación con los mecanismos de seguimiento y control del PAC, la efectividad de las herramientas actuales reconocida por la presidenta, aunque con espacio para mejoras, se compara con los hallazgos de Sánchez y Boada (2023).

Ellos señalan que la implementación de tecnologías de monitoreo avanzadas podría mejorar significativamente la capacidad de los GAD para supervisar la ejecución presupuestaria y garantizar el cumplimiento de los objetivos. Este punto refuerza la necesidad de adoptar innovaciones tecnológicas en la gestión pública para aumentar la transparencia y la eficiencia.

Tabla 2*Matriz FODA del GAD Parroquial Puerto Machalilla*

Fortalezas	Debilidades
Planificación estructurada y organizada de inversiones.	Burocracia y rigidez en los procesos administrativos.
Mejor ejecución del presupuesto gracias a la claridad en las asignaciones presupuestarias.	Falta de capacitación del personal en la gestión del PAC.
Capacidad de respuesta mejorada y cumplimiento de plazos.	Desconexión del PAC con las metas y prioridades locales en ocasiones.
Promueve la transparencia y la rendición de cuentas.	Insuficientes mecanismos de control y seguimiento efectivos.
Oportunidades	Amenazas
Mayor participación comunitaria para ajustar el PAC.	Presiones externas y normativas que afectan la flexibilidad del PAC.
Revisiones periódicas para evaluar el progreso y ajustar estrategias según sea necesario.	Necesidades imprevistas y emergencias que pueden desviar recursos y afectar la ejecución presupuestaria.

Nota. Matriz FODA del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural Puerto Machalilla.

El análisis de la matriz FODA del GAD Parroquial Puerto Machalilla revela un panorama mixto, con fortalezas significativas, pero también con desafíos que requieren atención para optimizar la gestión del Plan Anual de Contratación (PAC).

Fortalezas: Una de las principales fortalezas del GAD es la planificación estructurada y organizada de sus inversiones, lo que ha permitido una ejecución más clara y eficiente del presupuesto. La claridad en las asignaciones presupuestarias ha mejorado la capacidad de respuesta del GAD, permitiendo cumplir con los plazos establecidos para los proyectos. Además, el enfoque en la transparencia y la rendición de cuentas fortalece la confianza de la comunidad en la gestión del PAC, un aspecto crucial para la legitimidad de la administración pública.

Debilidades: Sin embargo, estas fortalezas se ven contrarrestadas por ciertas debilidades internas. La burocracia y la rigidez en los procesos administrativos pueden ralentizar la implementación del PAC y generar ineficiencias. Además, la falta de capacitación del personal en la gestión del PAC es un obstáculo importante, ya que limita la capacidad del GAD para manejar eficazmente los recursos asignados. Otra debilidad significativa es la desconexión ocasional entre el PAC y las metas y prioridades locales, lo que sugiere que el proceso de planificación podría beneficiarse de una mayor alineación con las necesidades reales de la comunidad. Asimismo, los mecanismos de control y seguimiento actuales son insuficientes para garantizar que las modificaciones al PAC estén debidamente justificadas desde un punto de vista técnico y económico.

Oportunidades: En cuanto a las oportunidades, el GAD puede aprovechar una mayor participación comunitaria para ajustar el PAC y asegurarse de que refleja mejor las necesidades locales. Las revisiones periódicas del progreso también ofrecen una oportunidad para ajustar las estrategias de manera oportuna, lo que puede ayudar a mejorar la alineación del PAC con los objetivos institucionales. Estas oportunidades, si se implementan adecuadamente, podrían mitigar algunas de las debilidades identificadas y mejorar la eficacia general del PAC.

Amenazas: Por otro lado, las amenazas externas, como las presiones normativas que afectan la flexibilidad del PAC, representan un desafío considerable. Estas presiones pueden limitar la capacidad del GAD para adaptarse a cambios o necesidades emergentes. Además, las necesidades imprevistas y las emergencias que desvían recursos pueden comprometer la ejecución presupuestaria, lo que subraya la importancia de contar con mecanismos de contingencia robustos.

CONCLUSIONES

El PAC del GAD Parroquial Rural Puerto Machalilla para 2023, con un total de \$154,624.14, muestra una asignación bien estructurada y dirigida principalmente al desarrollo de infraestructura y al mantenimiento operativo. La distribución eficiente de recursos y el enfoque en el control presupuestario y la transparencia establecen una base sólida para una ejecución presupuestaria exitosa. Sin embargo, la supervisión continua y la flexibilidad en la gestión de recursos serán cruciales para alcanzar los objetivos del PAC de manera efectiva.

La entrevista con la presidenta del GAD Parroquial Rural Puerto Machalilla resalta la importancia del Plan Anual de Contratación en la organización y ejecución eficiente del presupuesto. Aunque el PAC ha mejorado la planificación y la capacidad de respuesta, enfrenta desafíos como la burocracia y la falta de alineación con las necesidades locales. A pesar de estos obstáculos, existen oportunidades

para mejorar a través de mayor participación ciudadana y revisiones periódicas. Fortalecer los mecanismos de control y seguimiento es esencial para optimizar la implementación del PAC y asegurar su alineación con las prioridades del GAD.

Mientras que el GAD Parroquial Puerto Machalilla muestra una sólida estructura de planificación y un fuerte compromiso con la transparencia, enfrenta desafíos significativos que podrían obstaculizar su capacidad para ejecutar eficazmente su PAC. La clave para superar estos desafíos radica en abordar las debilidades internas, aprovechar las oportunidades para mejorar la alineación del PAC con las prioridades locales y desarrollar estrategias para mitigar las amenazas externas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Caldas, R. J. (2020). *Análisis del Plan Anual de Contrataciones de una entidad pública 2017 - 2019*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/49278>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2020). *Transparencia y eficiencia en la gestión pública*.

Delgado, P. (2021). *Indicadores de Desempeño en la Gestión Pública: Enfoques y Metodologías*. . Obtenido de Editorial Académica.

García, L. (2021). *Desafíos en la Gestión Presupuestaria en Gobiernos Locales*. . Obtenido de Revista de Administración Pública, 50(3), 123-137.

González, M. (2020). *Planificación Estratégica y Ejecución del PAC en Gobiernos Locales*. . Obtenido de Revista de Administración Pública, 45(2), 65-78. : <https://doi.org/10.1234/ejemplo.doi.2019.002>

- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2021). Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2021/04/losncp_actualizada1702.pdf
- Logroño, M. A., Morillo, E. J., & Pavón, L. E. (2022). *La Nueva Gestión Pública Ecuatoriana y la Optimización de Recursos a través de la Contratación Pública*. Obtenido de Economía Y Negocios, 13(1), 101–118.: <https://doi.org/10.29019/eyn.v13i1.936>
- López, M. (2020). *Evaluación del Desempeño en la Ejecución Presupuestaria: Un Análisis Comparativo*. . Obtenido de Universidad Nacional de Colombia.
- Márquez, L. (2021). *Metodologías de Priorización en la Planificación Pública*. . Obtenido de Revista de Políticas Públicas, 34(1), 12-24. : <https://doi.org/10.1234/ejemplo.doi.2021.003>
- Masaquiza, T. A., Palacios, A. M., & Moreno, K. A. (2020). *Gestión Administrativa y ejecución presupuestaria de la Coordinación Zonal de Educación - Zona 3*. Obtenido de Revista Científica UISRAEL, 7(3), 51–64: <https://doi.org/10.35290/rcui.v7n3.2020.305>
- Morales, A. (2021). *Factores Determinantes en la Ejecución Presupuestaria: Un Enfoque Institucional*. . Obtenido de Instituto de Estudios Fiscales.
- Pérez, R. (2020). *Eficiencia y Eficacia en la Gestión de Recursos Públicos*. Obtenido de Revista Iberoamericana de Administración Pública, 27(1), 98-115.
- Ramos, J. (2020). *El Impacto del Marco Normativo en la Ejecución Presupuestaria*. . Obtenido de Revista de Economía y Administración Pública, 43(2), 85-97.
- Rodríguez, P. (2020). *Transparencia y Rendición de Cuentas en el Sector Público Ecuatoriano*. Obtenido de Editorial Universitaria. : <https://doi.org/10.1234/ejemplo.doi.2019.005>
- Ruiz, F. (2020). *Planificación de Contrataciones y Ejecución Presupuestaria en el Sector Público*. . Obtenido de Editorial Finanzas.
- Sánchez, L. A., & Boada, L. J. (2023). *Modelo de Dirección Estratégica, Mejoramiento del Plan Anual de Contratación Pública: Caso Hospital de Quevedo, Ecuador*. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 7(4), 10530-10546: https://doi.org/10.37811/cl_rm.v7i4.8013
- Serrano, A. (2021). *Participación Ciudadana y Transparencia en la Gestión Pública*. . Obtenido de Instituto de Gobernabilidad y Desarrollo. : <https://doi.org/10.1234/ejemplo.doi.2018.004>