

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA Y EL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL GAD PARROQUIAL EL ANEGADO

BUDGET EXECUTION AND THE DEVELOPMENT AND LAND USE PLAN OF THE PARISH GAD EL ANEGADO

Aldrin Jefferson Calle García¹, Nayeli Janeth Plua Solis²

RESUMEN

La investigación analiza la ejecución presupuestaria en relación con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del GAD Parroquial El Anegado durante el periodo 2021-2022, destacando la importancia de alinear los recursos financieros con los objetivos estratégicos, dado que la problemática influye en la falta de coherencia entre lo planificado y lo ejecutado, lo que ha generado desafíos significativos en la implementación de proyectos esenciales para la comunidad. Es así que, el objetivo fue examinar la relación entre la ejecución presupuestaria y el PDOT, identificando dificultades y proponiendo mejoras. La metodología combinó enfoques cuantitativos y cualitativos, utilizando las encuestas y la entrevista para recolectar datos de los funcionarios del GAD. Los resultados mostraron que el 44% de los proyectos están solo parcialmente alineados con el PDOT, y que las principales dificultades son la falta de recursos financieros y técnicos (33%).

Palabras clave: Presupuesto, plan territorial, alineación, gestión pública, recursos.

ABSTRACT

The research analyzes budget execution in relation to the Development and Land Use Plan of the Parish GAD El Anegado during the 2021-2022 period, highlighting the importance of aligning financial resources with strategic objectives, as the issue impacts the lack of coherence between planning and execution, which has created significant challenges in implementing essential community projects. Thus, the objective was to examine the relationship between budget execution and the PDOT, identifying difficulties and proposing improvements. The methodology combined quantitative and qualitative approaches, using surveys and interviews to collect data from GAD officials. The results showed that 44% of the projects are only partially aligned with the PDOT, and the main difficulties are the lack of financial and technical resources (33%). Despite measures taken, such as training (33%) and inter-institutional alliances (22%), significant gaps in alignment and execution persist.

Keywords: Budget, territorial plan, alignment, public management, resources.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. aldrin.calle@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>

2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. plua-nayeli9819@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0009-0004-1726-3533>



RESUMO

A pesquisa analisa a execução orçamentária em relação ao Plano de Desenvolvimento e Ordenamento Territorial do GAD Paroquial El Anegado durante o período de 2021-2022, destacando a importância de alinhar os recursos financeiros com os objetivos estratégicos, pois a problemática influencia a falta de coerência entre o planejado e o executado, o que gerou desafios significativos na implementação de projetos essenciais para a comunidade. Assim, o objetivo foi examinar a relação entre a execução orçamentária e o PDOT, identificando dificuldades e propondo melhorias. A metodologia combinou abordagens quantitativas e qualitativas, utilizando questionários e entrevistas para coletar dados dos funcionários do GAD. Os resultados mostraram que 44% dos projetos estão apenas parcialmente alinhados com o PDOT, e as principais dificuldades são a falta de recursos financeiros e técnicos (33%). Apesar das medidas adotadas, como capacitações (33%) e alianças interinstitucionais (22%), persistem lacunas significativas na alocação e execução.

Palavras-chave: Orçamento, plano territorial, alinhamento, gestão pública, recursos.

INTRODUCCIÓN

A nivel global, la ejecución presupuestaria es un proceso fundamental en la administración pública que asegura que los recursos financieros asignados sean utilizados de manera efectiva y eficiente para alcanzar los objetivos estratégicos de las entidades gubernamentales. En el contexto de la planificación territorial, la ejecución presupuestaria se entrelaza con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, los cuales guían el crecimiento urbano, rural y la conservación ambiental. No obstante, el Banco Mundial (2021), señala que la falta de alineación entre la planificación y la ejecución presupuestaria ha sido un desafío persistente en muchas regiones, limitando la capacidad de los gobiernos para implementar políticas sostenibles y de largo plazo

En América Latina, la relación entre la ejecución presupuestaria y los PDOT ha sido objeto de creciente interés debido a la necesidad de mejorar la planificación y gestión del territorio en medio de desafíos como la urbanización descontrolada, el cambio climático y la desigualdad social. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2020), muchos países de la región enfrentan dificultades en la implementación de sus PDOT debido a la asignación insuficiente de recursos financieros y la falta de capacidades

técnicas en los gobiernos locales. Estas brechas generan un desajuste entre las metas de desarrollo territorial y la realidad presupuestaria, lo que compromete la efectividad de los planes a largo plazo.

En Ecuador, el marco legal establece que los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) deben alinear su ejecución presupuestaria con los objetivos definidos en los PDOT. Sin embargo, la ejecución presupuestaria en muchos GAD del país no refleja de manera efectiva las prioridades establecidas en los PDOT, debido a problemas de planificación, asignación de recursos y capacidad de gestión. Esta desconexión entre la planificación y la ejecución financiera puede conducir a una utilización ineficiente de los recursos públicos y al incumplimiento de los objetivos de desarrollo territorial.

El GAD Parroquial El Anegado, durante el periodo 2021-2022, ha enfrentado desafíos significativos en la ejecución de su presupuesto en relación al PDOT. La problemática radica en la falta de coherencia entre lo planificado y lo ejecutado, lo que ha impedido el desarrollo de proyectos esenciales para la comunidad. Por lo tanto, el objetivo principal de este análisis es examinar cómo se ha llevado a cabo la ejecución presupuestaria en relación al PDOT del GAD Parroquial El Anegado, identificando

las principales dificultades y proponiendo recomendaciones para mejorar la alineación entre la planificación y la gestión financiera.

Ejecución presupuestaria en el desarrollo territorial

La ejecución presupuestaria es un proceso clave dentro de la gestión pública, ya que se refiere al cumplimiento efectivo de las asignaciones presupuestarias para llevar a cabo actividades y proyectos planeados por las entidades gubernamentales. En el contexto del desarrollo territorial, la ejecución presupuestaria adquiere una relevancia particular, ya que está directamente relacionada con la implementación de políticas de ordenamiento y planificación del uso del suelo, infraestructuras y servicios básicos que impactan en el bienestar de las comunidades.

El desarrollo territorial, entendido como el proceso de mejora económica, social y ambiental en una región específica, depende en gran medida de la capacidad de los gobiernos para ejecutar eficazmente los recursos asignados. Según Luque (2024), la ejecución presupuestaria adecuada permite que los planes de desarrollo territorial se materialicen en proyectos tangibles, tales como la construcción de infraestructuras, el mejoramiento de los servicios públicos, y la protección de áreas ambientales. Sin embargo, la capacidad de los gobiernos locales para cumplir con estos objetivos puede verse limitada por varios factores, como la disponibilidad de recursos financieros, la eficiencia administrativa, y la capacidad técnica.

Uno de los desafíos más significativos en la ejecución presupuestaria en el desarrollo territorial es la alineación entre los recursos disponibles y las prioridades establecidas en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Los PDOT son instrumentos esenciales que guían la planificación a largo plazo, definiendo las estrategias para el uso sostenible del territorio, la preservación del medio ambiente, y el desarrollo económico local (Solórzano, 2022).

No obstante, cuando los recursos presupuestarios no se asignan de manera coherente con estas prioridades, o cuando hay fallas en la gestión de esos recursos, el resultado suele ser un desarrollo desigual y poco sostenible.

La falta de alineación entre la planificación territorial y la ejecución presupuestaria puede tener consecuencias graves para el desarrollo local. Por ejemplo, la ineficiencia en la ejecución presupuestaria puede llevar a retrasos en proyectos críticos de infraestructura, afectando negativamente la calidad de vida de la población. Asimismo, puede resultar en la subejecución del presupuesto, donde los recursos destinados a proyectos no se utilizan completamente, o en la sobreasignación de recursos a áreas no prioritarias, lo que puede desviar el enfoque de los objetivos estratégicos establecidos en el PDOT (Vaicilla, Narváez, Erazo, & Torres, 2020).

Además, la ejecución presupuestaria en el desarrollo territorial no solo implica el desembolso de fondos, sino también la supervisión y evaluación continua para asegurar que los recursos se utilicen de manera eficiente y efectiva. En este sentido, la auditoría y la rendición de cuentas son componentes cruciales. Según Sánchez (2024), los mecanismos de control y evaluación en la ejecución presupuestaria son fundamentales para identificar desvíos y corregirlos a tiempo, lo que a su vez garantiza que los proyectos de desarrollo territorial se completen según lo planeado y que los beneficios esperados se materialicen para la comunidad. Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)

El Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial es un instrumento de planificación estratégica que tiene como objetivo guiar el desarrollo sostenible y equilibrado de un territorio específico, asegurando que el uso del suelo, la infraestructura, y los servicios se distribuyan de manera que beneficien a toda la población. El PDOT permite a los gobiernos locales y regionales diseñar y ejecutar políticas públicas

que promuevan el desarrollo económico, social y ambiental, alineando estas políticas con las necesidades y potencialidades del territorio.

El PDOT se define como un documento técnico-normativo que establece las directrices para el desarrollo y ordenamiento del territorio a corto, mediano y largo plazo. Este plan tiene como objetivo principal garantizar un uso adecuado del suelo, mejorar la calidad de vida de la población, y fomentar un desarrollo económico sostenible, todo dentro de un marco de respeto por el medio ambiente. Según Sánchez (2023), el PDOT busca equilibrar las necesidades de desarrollo humano con la preservación del entorno natural, asegurando que las futuras generaciones puedan disfrutar de un entorno saludable y productivo.

Los objetivos del PDOT incluyen la promoción de un desarrollo territorial inclusivo, la mitigación de desigualdades socioespaciales, la conservación de los recursos naturales, y la adaptación del territorio a los efectos del cambio climático. Además, el PDOT también pretende mejorar la infraestructura y los servicios básicos, promoviendo un desarrollo urbano y rural ordenado y sostenible.

En Ecuador, el PDOT es una herramienta obligatoria para todos los Gobiernos Autónomos Descentralizados, según lo estipulado en Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2021), en su artículo 264 establece que los GAD tienen la competencia de planificar el desarrollo y ordenar el territorio, lo cual deben realizar a través del PDOT. El Código Orgánico Organización Territorial Autonomía Descentralización, por su parte, regula los contenidos, procedimientos y responsabilidades en la elaboración, implementación y evaluación del PDOT.

Este marco legal es complementado por la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (2018), que establece que el proceso de formulación del PDOT debe involucrar a la comunidad y a los actores locales en la toma de decisiones.

Esta participación asegura que el PDOT refleje las aspiraciones y necesidades de la población, promoviendo un desarrollo más equitativo y participativo.

Cabe mencionar que, el PDOT se compone de varios elementos esenciales que aseguran su efectividad como herramienta de planificación. De acuerdo a Sánchez (2023), estos componentes incluyen el diagnóstico territorial, la propuesta de ordenamiento territorial, el plan de inversión, y los mecanismos de monitoreo y evaluación.

Diagnóstico territorial: Esta sección del PDOT se enfoca en analizar las condiciones actuales del territorio, identificando las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (análisis FODA). Este diagnóstico incluye estudios sobre la demografía, la economía, la infraestructura, el medio ambiente y el uso del suelo.

Propuesta de ordenamiento territorial: Basado en el diagnóstico, se elabora una propuesta que define el uso del suelo, las áreas de desarrollo prioritario, las zonas de conservación y protección ambiental, y los corredores de infraestructura. Esta propuesta debe estar alineada con las políticas nacionales de desarrollo y con las normativas ambientales vigentes.

Plan de inversión: Este componente del PDOT detalla los proyectos específicos que se realizarán para cumplir con los objetivos del plan. Incluye un cronograma, una estimación de costos, y las fuentes de financiamiento. El plan de inversión es crucial para traducir la planificación en acciones concretas.

Monitoreo y evaluación: Finalmente, el PDOT establece los mecanismos para el seguimiento y la evaluación continua de su implementación. Estos mecanismos aseguran que se cumplan los objetivos del plan y permiten realizar ajustes en caso de desviaciones.

Así mismo, el PDOT es fundamental para la planificación territorial porque proporciona una

visión a largo plazo del desarrollo del territorio, integrando las dimensiones económica, social y ambiental. Según Chalan (2023), el PDOT sirve como una guía para la toma de decisiones a nivel local y regional, asegurando que el crecimiento urbano y rural se realice de manera ordenada y sostenible. Esto es especialmente importante en contextos donde el crecimiento desordenado puede llevar a la degradación ambiental, la desigualdad social y el colapso de los servicios básicos.

Además, el PDOT ayuda a coordinar las acciones de diferentes actores del territorio, como los gobiernos locales, el sector privado, y la sociedad civil. Al establecer una hoja de ruta clara, el PDOT facilita la coordinación y cooperación entre estos actores, lo que es esencial para el éxito de las políticas de desarrollo territorial. También permite anticipar y mitigar conflictos de uso del suelo, promoviendo un desarrollo más armonioso y equitativo (Salazar, 2021).

MATERIALES Y MÉTODOS

En este estudio, se emplearon varios métodos y técnicas para analizar la ejecución presupuestaria en relación con el PDOT del GAD Parroquial El Anegado. Primero, se utilizó un enfoque cuantitativo para recolectar y analizar datos numéricos a través de encuestas estructuradas aplicadas a los funcionarios del GAD, lo que permitió calcular indicadores clave sobre la ejecución presupuestaria. Simultáneamente, se aplicó un método cualitativo para entender las percepciones y experiencias de los responsables de la ejecución del PDOT mediante entrevistas, profundizando en aspectos no cuantificables.

Además, se adoptaron los métodos deductivo e inductivo. El deductivo se utilizó para evaluar si las metas y estrategias del PDOT se estaban implementando correctamente a partir de teorías generales, mientras que el inductivo permitió identificar patrones y tendencias a partir de observaciones específicas, formulando conclusiones generales sobre la efectividad de

la ejecución presupuestaria. Para descomponer y comprender detalladamente el proceso de ejecución presupuestaria, se aplicó el método analítico, y luego se empleó el método sintético para integrar los elementos analizados y formar una visión holística de cómo se alinea la ejecución presupuestaria con el PDOT.

En cuanto a las técnicas, se utilizaron entrevistas y encuestas. La entrevista se realizó con el presidente del GAD para obtener información específica sobre los desafíos en la ejecución presupuestaria y posibles mejoras. La encuesta, por su parte, se aplicó a los 9 funcionarios del GAD, proporcionando datos que facilitaron la evaluación de la efectividad de la ejecución presupuestaria respecto a los objetivos del PDOT. Estos métodos y técnicas permitieron un análisis integral de la situación, identificando áreas de mejora en la gestión presupuestaria.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

La siguiente tabla presenta un resumen de los indicadores clave obtenidos a partir de una entrevista con el presidente del GAD Parroquial El Anegado. Estos indicadores reflejan la relación entre la ejecución presupuestaria y las metas establecidas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial durante el periodo 2021-2022, destacando las prácticas implementadas, los desafíos enfrentados y las estrategias utilizadas para mejorar la eficiencia y alineación de los proyectos con las prioridades del PDOT.

Tabla 1

Entrevista al presidente del GAD Parroquial El Anegado

Indicador	Respuesta
Alineación de la ejecución presupuestaria con las metas del PDOT	La alineación se garantiza mediante reuniones trimestrales de seguimiento y evaluaciones periódicas. Sin embargo, se enfrentan desafíos debido a la insuficiencia de recursos técnicos y humanos, lo que ha causado algunas desviaciones.
Mecanismos de seguimiento y control	Se implementa un sistema de gestión de proyectos que permite el seguimiento en tiempo real de la ejecución presupuestaria y su comparación con las metas del PDOT. No obstante, la integración completa del sistema en todas las áreas del GAD sigue siendo un desafío.
Principales proyectos financiados y su vinculación con el PDOT	Los proyectos principales incluyen la construcción de un centro comunitario y la mejora de infraestructura vial, vinculados directamente a las prioridades del PDOT. Sin embargo, se experimentaron retrasos significativos debido a problemas con los contratistas.
Priorización de proyectos en relación al PDOT	La priorización de proyectos se realiza a través de un proceso participativo que involucra a la comunidad y un análisis técnico del impacto. Sin embargo, este proceso puede verse afectado por presiones políticas y necesidades emergentes.
Estrategias para corregir desviaciones presupuestarias	Se llevan a cabo auditorías internas y revisiones mensuales para identificar y corregir desviaciones. A pesar de estos esfuerzos, la efectividad es limitada debido a la falta de personal capacitado y recursos adecuados.
Desafíos en la planificación presupuestaria según el PDOT	Los principales desafíos incluyen la insuficiencia de recursos financieros, la falta de personal capacitado y dificultades en la coordinación con otras entidades gubernamentales, lo que afecta la capacidad de planificar y ejecutar el presupuesto.
Impacto de las limitaciones de recursos en el cumplimiento del PDOT	Las limitaciones de recursos han sido un obstáculo significativo para cumplir con las metas del PDOT, lo que a menudo requiere ajustar las metas o posponer proyectos, retrasando el desarrollo previsto.
Coordinación de la ejecución presupuestaria entre las áreas del GAD	La principal dificultad radica en la falta de comunicación efectiva entre las distintas áreas, lo que ha llevado a descoordinaciones y duplicidades en algunos proyectos. Se

	están tomando medidas para mejorar la colaboración interna.
Manejo de contingencias y cambios imprevistos	Se gestionan mediante la creación de un fondo de contingencia y la revisión continua de los planes. Sin embargo, en ocasiones, los imprevistos superan la capacidad de respuesta, afectando la ejecución de los proyectos.
Medidas para mejorar la eficiencia en la ejecución presupuestaria	Se han implementado capacitaciones para el personal y adoptado nuevas tecnologías, aunque la resistencia al cambio y la falta de recursos siguen siendo barreras significativas para lograr mejoras sustanciales.
Consecuencias de proyectos no alineados con el PDOT	La desalineación de proyectos con las metas del PDOT ha resultado en una menor efectividad del gasto público y en una disminución de la satisfacción comunitaria, lo que ha generado críticas y afectado la confianza en la gestión.
Identificación y corrección de la falta de alineación entre metas del PDOT y proyectos financiados	La falta de alineación se detecta mediante auditorías y revisiones, y se corrige ajustando proyectos y redirigiendo fondos, lo que a veces provoca retrasos y sobrecostos.
Ejemplos de proyectos no alineados con el PDOT y su impacto en la ejecución presupuestaria	Un ejemplo es la construcción de una cancha deportiva no priorizada en el PDOT, lo que desvió fondos de proyectos críticos y causó un déficit en áreas esenciales como la mejora de infraestructura vial.
Mecanismos para garantizar la alineación de proyectos futuros con el PDOT	Se ha establecido un comité de planificación que revisa todos los proyectos para asegurar su alineación con el PDOT, además de involucrar a la comunidad en el proceso de planificación para reflejar mejor sus necesidades y prioridades.
Evaluación del impacto de los proyectos financiados en el cumplimiento del PDOT	Se utilizan indicadores de desempeño y encuestas de satisfacción comunitaria para evaluar el impacto. Sin embargo, la evaluación no siempre es exhaustiva debido a limitaciones en la recolección de datos y seguimiento continuo.

Nota. Datos proporcionados por el presidente del GAD Parroquial El Anegado.

La entrevista realizada al presidente del GAD Parroquial El Anegado revela varios desafíos y estrategias en la ejecución presupuestaria en relación con el PDOT durante el periodo 2021-2022.

Al comparar estos resultados con otros estudios, se pueden observar similitudes y diferencias que enriquecen la comprensión de la gestión presupuestaria en el contexto local.

En primer lugar, se observó que la alineación de la ejecución presupuestaria con las metas del PDOT enfrenta obstáculos debido a la insuficiencia de recursos técnicos y humanos. Este hallazgo es consistente con lo señalado por Chalan (2023) en su estudio sobre el GAD de San Lucas, donde también se destaca que la falta de recursos y capacidades técnicas limita la capacidad de los gobiernos locales para implementar de manera efectiva sus planes de desarrollo territorial. Ambos estudios sugieren que, a pesar de los esfuerzos por mantener la alineación entre la planificación y la ejecución, las limitaciones de recursos son un factor recurrente que afecta la eficiencia y efectividad en la gestión pública.

Por otro lado, la implementación de mecanismos de seguimiento y control, como los sistemas de gestión de proyectos, muestra un avance en la monitorización en tiempo real, aunque con dificultades en la integración total en todas las áreas del GAD. Este aspecto coincide con las observaciones de Luque (2024), quien señaló que la falta de integración de sistemas tecnológicos es un desafío común en los GAD rurales, afectando la capacidad de monitoreo y control de la ejecución presupuestaria. Sin embargo, en contraste con los resultados del estudio de Salazar (2021), quien identificó un uso más

efectivo de las tecnologías de gestión en el GAD de Taracoa, la experiencia en El Anegado destaca la necesidad de mejorar la cohesión interna y la adopción plena de herramientas tecnológicas para optimizar la ejecución presupuestaria.

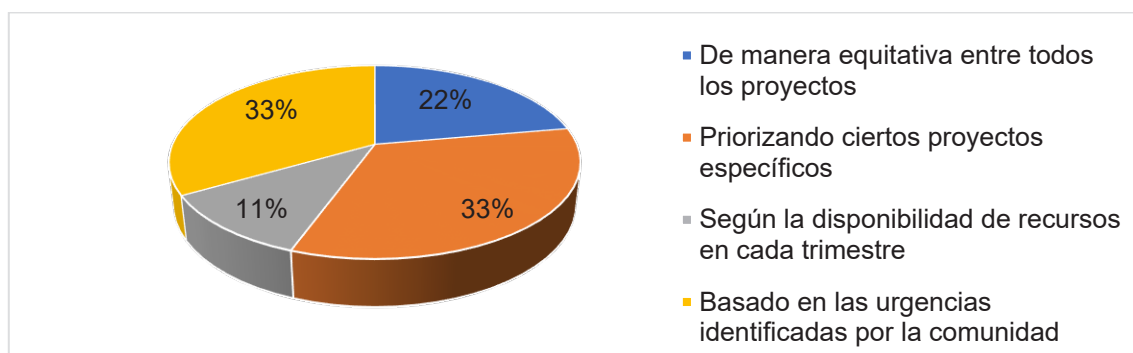
Además, la priorización de proyectos mediante procesos participativos se enfrenta a presiones políticas y necesidades emergentes, lo que puede desviar recursos de las prioridades establecidas en el PDOT. Este fenómeno es similar a lo descrito por Sánchez (2023), quien analizó la aplicación de mecanismos de participación ciudadana en Ambato y encontró que las presiones externas pueden influir negativamente en la priorización y ejecución de proyectos, generando desajustes entre lo planificado y lo ejecutado.

Finalmente, el manejo de contingencias y cambios imprevistos, aunque apoyado por auditorías internas y revisiones mensuales, se ve limitado por la falta de personal capacitado y recursos adecuados. Este resultado resuena con el análisis de Solórzano (2022), quien argumenta que la gestión por resultados en la ejecución presupuestaria a menudo se ve comprometida por la falta de capacidades y recursos en los gobiernos locales, lo que impide una respuesta efectiva ante contingencias.

Encuesta dirigida a los miembros del GAD Parroquial El Anegado

Figura 1

Distribución del presupuesto (2021-2022)

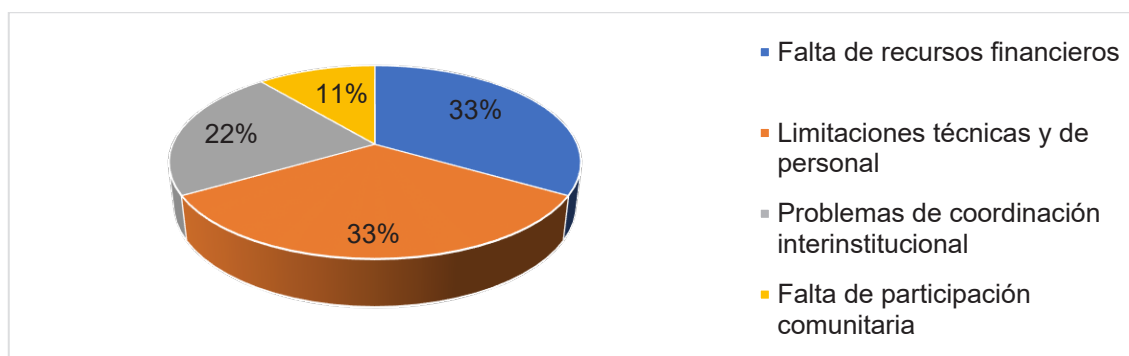


Nota. Datos obtenidos de los funcionarios del GAD Parroquial El Anegado.

La distribución del presupuesto del GAD Parroquial El Anegado durante el periodo 2021-2022 revela que la asignación de recursos se ha llevado a cabo de manera selectiva, priorizando ciertos proyectos específicos (33%) y las urgencias identificadas por la comunidad (33%), mientras que una menor proporción de funcionarios reportó que el presupuesto se distribuyó de manera equitativa entre todos los proyectos (22%) o según la disponibilidad de recursos en cada trimestre (11%). Esta tendencia indica una gestión presupuestaria que busca responder a necesidades inmediatas y estratégicas, aunque puede generar desbalances en el cumplimiento global del PDOT. Comparado con estudios previos, como el realizado por Sánchez (2024) en el GAD de Pimocha, se observa una similitud en la priorización de proyectos específicos y urgentes, lo cual es común en entornos donde los recursos son limitados y las demandas comunitarias son variables. No obstante, esta práctica puede conllevar riesgos de ineficiencia en la ejecución de proyectos de largo plazo, como lo señala Solórzano (2022), quien argumenta que una distribución más equitativa y planificada podría mejorar el alineamiento con los objetivos estratégicos del PDOT. Este análisis sugiere que, aunque la priorización basada en urgencias es necesaria, también se debe considerar una planificación más equilibrada para asegurar el desarrollo sostenible y coherente del territorio.

Figura 2

Dificultades para cumplir metas del PDOT

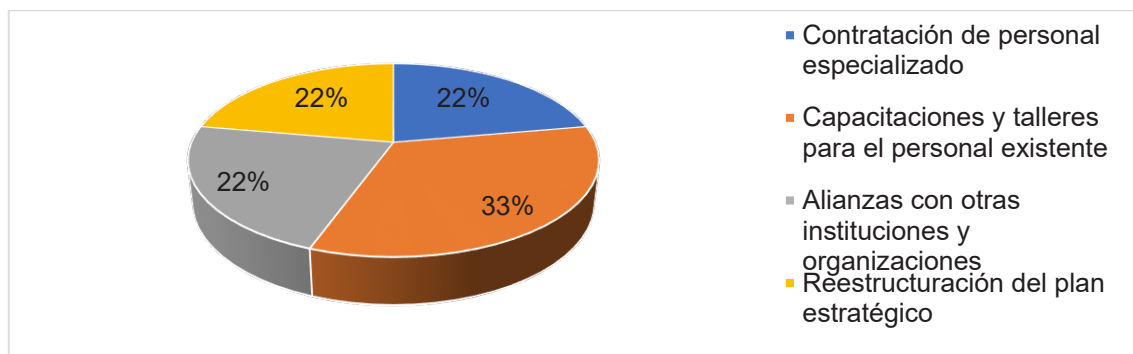


Nota. Datos obtenidos de los funcionarios del GAD Parroquial El Anegado.

El análisis de las principales dificultades que enfrenta el GAD Parroquial El Anegado para cumplir con las metas del PDOT revela que la falta de recursos financieros y las limitaciones técnicas y de personal son los desafíos más significativos, ambos mencionados por el 33% de los funcionarios. Problemas de coordinación interinstitucional también emergen como una preocupación, señalada por el 22% de los encuestados, mientras que la falta de participación comunitaria se percibe como un problema menor (11%). Estos resultados indican la importancia de contar con recursos suficientes y personal capacitado para implementar de manera efectiva los planes de desarrollo territorial. Comparado con el estudio de Chalan (2023) en San Lucas, que también identificó la escasez de recursos y la falta de personal como barreras críticas, se evidencia una tendencia común en los GAD rurales de Ecuador, donde las limitaciones financieras y técnicas dificultan la implementación de los PDOT. Asimismo, la falta de coordinación interinstitucional, como señala Vaicilla et al. (2020), puede exacerbar estos problemas, creando cuellos de botella en la ejecución de proyectos. En contraste, el menor énfasis en la falta de participación comunitaria sugiere que, aunque es un factor relevante, no es percibido como un impedimento tan crítico como los recursos y la capacidad técnica, lo cual podría estar relacionado con una cultura de gestión pública donde la planificación se centra más en las capacidades institucionales que en la inclusión activa de la comunidad.

Figura 3

Medidas para superar desafíos

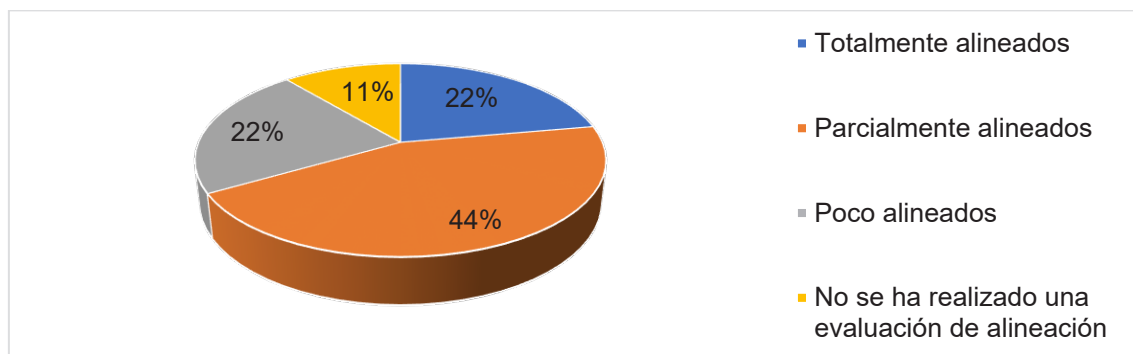


Nota. Datos obtenidos de los funcionarios del GAD Parroquial El Anegado.

El análisis de las medidas adoptadas por el GAD Parroquial El Anegado para superar los desafíos en la planificación y ejecución presupuestaria muestra que la capacitación y talleres para el personal existente es la estrategia más utilizada, con un 33% de los funcionarios mencionándola. La contratación de personal especializado, las alianzas con otras instituciones y organizaciones, y la reestructuración del plan estratégico son medidas que también han sido implementadas, cada una señalada por el 22% de los encuestados. Esto sugiere un enfoque diversificado en la resolución de problemas, donde se busca fortalecer tanto las capacidades internas como las relaciones externas y la estructura organizativa. Al comparar estos resultados con el estudio de Sánchez (2023), quien destaca la importancia de las capacitaciones continuas y las alianzas interinstitucionales en la mejora de la gestión pública, se observa una coincidencia en la necesidad de combinar múltiples estrategias para abordar los desafíos complejos que enfrentan los GAD. Sin embargo, como señala Solórzano (2022), la efectividad de estas medidas depende en gran medida de la implementación coherente y el seguimiento continuo, lo cual implica que la reestructuración del plan estratégico y la formación especializada deben integrarse de manera sistemática para lograr resultados sostenibles. Esto indica que, aunque El Anegado ha adoptado medidas apropiadas, su éxito dependerá de la capacidad de coordinar y evaluar continuamente estas iniciativas para enfrentar los desafíos en la ejecución presupuestaria.

Figura 4

Alineación de proyectos con metas del PDOT



Nota. Datos obtenidos de los funcionarios del GAD Parroquial El Anegado.

La alineación de los proyectos financiados por el GAD Parroquial El Anegado con las metas establecidas en el PDOT revela que un 44% de los funcionarios considera que los proyectos están parcialmente alineados, mientras que un 22% cree que están totalmente alineados y otro 22% percibe que están poco alineados. Además, un 11% menciona que no se ha realizado una evaluación formal de alineación. Estos resultados sugieren que, aunque existe un esfuerzo por alinear los proyectos con el PDOT, persisten brechas significativas que impiden una completa coherencia entre la planificación y la ejecución. Esta situación es similar a lo señalado por Salazar (2021), quien encontró que en el GAD de Taracoa también existían problemas de alineación parcial debido a la falta de evaluación continua y ajustes en la ejecución de proyectos. Asimismo, la falta de una evaluación formal, como indica Sánchez (2024), puede contribuir a la descoordinación y a la implementación de proyectos que no reflejan completamente las prioridades estratégicas del PDOT. Esto destaca la necesidad de fortalecer los mecanismos de monitoreo y evaluación para asegurar que la alineación sea más efectiva y que los proyectos financiados contribuyan de manera integral a los objetivos de desarrollo territorial.

CONCLUSIONES

El estudio revela que, aunque el GAD Parroquial El Anegado realiza esfuerzos significativos para alinear la ejecución presupuestaria con las metas del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, persisten brechas en la coherencia entre lo planificado y lo ejecutado. La falta de recursos financieros y limitaciones técnicas contribuyen a una alineación parcial, lo que afecta la efectividad en el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PDOT.

Se identificaron problemas de coordinación interinstitucional y limitaciones en las capacidades técnicas del personal como factores clave que dificultan la ejecución efectiva del PDOT. Aunque se han implementado medidas como capacitaciones y reestructuración del plan estratégico, la efectividad de estas acciones es limitada debido a la falta de un enfoque sistemático y continuo en la formación y coordinación interna.

Se concluye que la falta de una evaluación formal y continua de la alineación de los proyectos con las metas del PDOT es un obstáculo significativo para asegurar una ejecución presupuestaria efectiva. Para mejorar la coherencia y maximizar el impacto de los recursos, es esencial que el GAD Parroquial El Anegado establezca mecanismos robustos de monitoreo y evaluación que permitan ajustes oportunos y aseguren que los

proyectos financiados contribuyan integralmente al desarrollo territorial planificado.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Banco Mundial. (2021). Gestión financiera pública en estados frágiles. . Obtenido de Washington, D.C.: Banco Mundial.

Chalan, M. A. (2023). Diagnóstico del nivel de cumplimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado de la parroquia San Lucas 2019- 2023. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional de Loja]: https://dspace.unl.edu.ec/jspui/bitstream/123456789/27120/1/MiryanAlexandra_ChalanPuchaicela.pdf

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (2021). Obtenido de <http://biblioteca.defensoria.gob.ec/handle/37000/3401>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2020). Gestión Financiera y Desarrollo en América Latina. . Obtenido de Santiago, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

Ley Orgánica de Participación Ciudadana. (2018). Obtenido de https://www.obraspublicas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2021/08/LOTAIP_6_Ley-Organica-del-Consejo-de-Participacion-Ciudadana-y-Control-Social-2021.pdf

Luque, I. (2024). Ejecución presupuestaria de gastos en el GAD Parroquial Rural de Ricaurte durante el periodo 2023. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/15751>

Salazar, G. G. (13 de mayo de 2021). Evaluación de la gestión al plan de desarrollo y ordenamiento territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial rural Taracoa del cantón Francisco de Orellana, provincia de Orellana, período 2017 - 2018. Obtenido de [Tesis, Escuela Superior Politécnica de Chimborazo]: <http://dspace.esPOCH.edu.ec/bitstream/123456789/17255/1/92T00273.pdf>

Sánchez, H. G. (2023). Aplicación de los mecanismos de participación ciudadana, en la elaboración del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2050 y Plan de Uso y Gestión de Suelo 2033, del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Municipalidad de Ambato en el período 2019. Obtenido de [Tesis, Pontificia Universidad Católica del Ecuador]: <https://repositorio.puce.edu.ec/handle/123456789/40394>

Sánchez, R. J. (2024). Ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Pimocha periodo 2023. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/15778>

Solórzano, J. R. (2022). Una visión teórica de la ejecución presupuestaria en el contexto de la gestión por resultados. Obtenido de *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 6(5), 4931-4947: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v6i5.3450

Vaicilla, M. M., Narváez, C. I., Erazo, J. C., & Torres, M. M. (2020). Transparencia y efectividad en la ejecución presupuestaria y contratación pública en los gobiernos cantonales. Obtenido de *Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía*, 5(10), 774-805: <https://doi.org/10.35381/r.k.v5i10.716>