

ANÁLISIS DEL PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL GAD PARROQUIAL CAMPOZANO, 2023

ANALYSIS OF THE ANNUAL CONTRACTING PLAN IN THE BUDGET EXECUTION OF THE CAMPOZANO PARISH GAD, 2023

Aldrin Jefferson Calle García¹, Jorge Ramiro Vargas Martínez²

RESUMEN

El estudio se realizó ante la problemática identificada en el GAD Parroquial Campozano, donde durante el año 2023 se evidenció una ejecución presupuestaria limitada por falencias en la planificación y evaluación del Plan Anual de Contratación, especialmente en procesos de ínfima cuantía. El objetivo principal fue analizar la evaluación del PAC y su incidencia en la ejecución presupuestaria, para contribuir a una gestión pública más eficiente y transparente. La metodología aplicada fue de enfoque mixto, con métodos científicos, descriptivos, correlacionales y técnicas como entrevistas al presidente del GAD, encuestas a funcionarios y análisis documental del Informe de Rendición de Cuentas 2023. Entre los principales resultados, se evidenció una ejecución total del presupuesto del 82,70 %, con un 99,65% de cumplimiento en gasto corriente y 93,56 % en gasto de inversión; sin embargo, el 50% de los funcionarios señaló que el PAC se evalúa periódicamente y otro 50% reconoció que el registro tardío de necesidades es el incumplimiento más frecuente, mientras que el 67% afirmó que el incumplimiento del PAC provoca desajustes en la distribución de recursos.

Palabras clave: Contratación pública, presupuesto, gestión pública, parroquia.

ABSTRACT

The study was conducted in response to the problems identified in the Campozano Parish Regional Government (GAD), where limited budget execution was evident in 2023 due to shortcomings in the planning and evaluation of the Annual Procurement Plan, especially in low-value processes. The main objective was to analyze the evaluation of the PAC and its impact on budget execution, in order to contribute to more efficient and transparent public management. The methodology applied was a mixed approach, with scientific, descriptive, and correlational methods and techniques such as interviews with the president of the GAD, surveys of officials, and documentary analysis of the 2023 Accountability Report. Among the main results, a total budget execution of 82.70% was evidenced, with 99.65% compliance in current expenditures and 93.56% in investment expenditures; However, 50% of officials indicated that the CAP is evaluated periodically, and another 50% acknowledged that late registration of needs is the most frequent non-compliance, while 67% stated that non-compliance with the CAP causes imbalances in resource distribution

Keywords: Public procurement, budget, public management, parish.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. aldrin.calle@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>

2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. vargas-jorge9528@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0009-0006-1704-5039>



RESUMO

O estudo foi realizado em resposta aos problemas identificados no Governo Regional da Paróquia de Campozano (GAD), onde a execução orçamentária limitada foi evidente em 2023 devido a deficiências no planejamento e avaliação do Plano Anual de Aquisições, especialmente em processos de baixo valor. O objetivo principal foi analisar a avaliação da PAC e seu impacto na execução orçamentária, de modo a contribuir para uma gestão pública mais eficiente e transparente. A metodologia aplicada foi uma abordagem mista, com métodos e técnicas científicas, descritivas e correlacionais, como entrevistas com o presidente do GAD, inquéritos a funcionários e análise documental do Relatório de Prestação de Contas de 2023. Dentre os principais resultados, foi evidenciada uma execução orçamentária total de 82,70%, com cumprimento de 99,65% nas despesas correntes e de 93,56% nas despesas de investimento; Entretanto, 50% dos responsáveis indicaram que o PAC é avaliado periodicamente e outros 50% reconheceram que o registro tardio das necessidades é a incumprimento mais frequente, enquanto 67% afirmaram que o incumprimento do PAC provoca desequilíbrios na distribuição dos recursos.

Palavras-chave: Contratação pública, orçamento, gestão pública, freguesia.

INTRODUCCIÓN

En el contexto mundial, la transparencia y eficiencia en los procesos de contratación pública han adquirido una relevancia estratégica para garantizar el uso adecuado de los recursos del Estado, especialmente en lo relacionado con las contrataciones de pequeña cuantía, las cuales representan una parte significativa de las adquisiciones públicas en numerosos países. Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (2022), una correcta planificación y control del gasto público, sustentada en normas claras y mecanismos de evaluación, es fundamental para fomentar la confianza ciudadana y lograr una gestión pública eficiente.

En América Latina, los procesos de contratación pública enfrentan desafíos relacionados con la fragmentación institucional, la baja profesionalización de los funcionarios y el débil control sobre la ejecución presupuestaria.

De acuerdo con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021), una de las debilidades más recurrentes en la región es la falta de alineación entre los planes anuales de contratación y las proyecciones presupuestarias reales, lo cual afecta la ejecución oportuna de

obras y servicios públicos, especialmente en los gobiernos subnacionales.

A nivel nacional, en Ecuador, el Sistema Nacional de Contratación Pública, regulado por la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece directrices claras para garantizar procesos transparentes y eficientes. No obstante, en muchos Gobiernos Autónomos Descentralizados, la aplicación de estas normativas presenta falencias, sobre todo en lo que respecta a procesos de ínfima cuantía, que suelen ejecutarse sin un adecuado respaldo técnico ni una planificación articulada con el Plan Anual de Contratación. Esta desconexión genera una ejecución presupuestaria fragmentada y, en muchos casos, ineficaz.

Con relación al ámbito local, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial de Campozano, ubicado en el cantón Paján de la provincia de Manabí, no está exento de estas dificultades. Se ha evidenciado que, durante el 2023, diversos procesos de adquisición por ínfima cuantía fueron realizados sin una evaluación técnica rigurosa del PAC, lo que ha repercutido directamente en la eficiencia de la ejecución presupuestaria y en la capacidad del GAD para satisfacer las necesidades prioritarias de la población.

Por lo tanto, el estudio tiene como finalidad analizar la aplicación de las normas de compras públicas en los procesos de ínfima cuantía en el GAD Parroquial de Campozano durante el año 2023, y establecer de qué manera se evalúa el Plan Anual de Contratación y su incidencia en la ejecución presupuestaria, con el propósito de contribuir al fortalecimiento de una gestión pública más técnica, transparente y eficiente.

Plan Anual de Contratación

El Plan Anual de Contratación (PAC) constituye un instrumento técnico y estratégico dentro de la planificación institucional que permite ordenar, programar y transparentar las adquisiciones de bienes, servicios y obras previstas por una entidad pública durante un ejercicio fiscal. Según el Servicio Nacional de Contratación Pública (2023), el PAC debe alinearse con los objetivos institucionales, el presupuesto aprobado y los lineamientos del Plan Operativo Anual (POA). En esa línea, Quimis y Tualombo (2024), sostienen que el PAC no solo cumple una función operativa, sino que representa un mecanismo de control preventivo que permite prever necesidades contractuales y evitar improvisaciones en la ejecución presupuestaria.

En cuanto a su estructura, el PAC incluye información detallada sobre cada procedimiento contractual: tipo de contratación, objeto, monto estimado, cronograma de ejecución y fuente de financiamiento. Para Sánchez y Boada (2023), una correcta estructuración del PAC facilita la planificación financiera y mejora la articulación entre la planificación institucional y la ejecución presupuestaria. Además, permite a los entes de control verificar el cumplimiento de la normativa vigente y la correcta aplicación de los recursos públicos.

Respecto a la metodología para la elaboración del PAC, esta debe partir de un análisis técnico de las necesidades institucionales y del presupuesto disponible, en concordancia con el PDOT y el POA. De acuerdo con Guevara

(2020), la formulación del PAC requiere de la participación coordinada de todas las unidades administrativas, ya que cada área debe identificar oportunamente sus requerimientos contractuales para que estos se integren de forma coherente en la planificación anual. Además, el SERCOP (2023) enfatiza que el PAC debe elaborarse durante la fase de planificación institucional, validarse por la máxima autoridad y actualizarse trimestralmente, conforme a lo establecido en el artículo 22 del Reglamento General de la LOSNCP.

Ahora bien, la relación del PAC con la ejecución presupuestaria es directa e interdependiente. Como indican Calle y Lucas (2024), un PAC bien formulado permite que los procesos de contratación se desarrollen en los tiempos previstos, lo cual incide positivamente en la ejecución de los recursos asignados.

Por el contrario, si el PAC es incompleto, impreciso o no se actualiza correctamente, la ejecución presupuestaria se ve afectada por demoras, reprogramaciones y posibles subejecuciones. En este contexto, Bersosa y Boada (2023), destacan que el PAC debe entenderse como un puente entre la planificación institucional y la asignación efectiva de recursos, pues permite asegurar que los proyectos y servicios priorizados cuenten con el respaldo técnico y financiero necesario.

A pesar de ello, no se puede dejar de mencionar los errores comunes y malas prácticas que suelen presentarse en la elaboración del PAC. Entre ellos, se encuentran la subestimación de montos, la omisión de procesos necesarios, la falta de actualización del plan y el incumplimiento de los cronogramas establecidos. Según Rodríguez y Cardenas (2025), una práctica recurrente en los GAD parroquiales es la elaboración del PAC sin un diagnóstico real de necesidades, lo cual provoca desvinculación entre lo planificado y lo ejecutado.

Asimismo, para (2024), otro error frecuente es no considerar los cambios en la disponibilidad

presupuestaria, lo que lleva a que muchas contrataciones se cancelen o se posterguen, afectando la eficiencia institucional.

En definitiva, el PAC es una herramienta para lograr una gestión pública eficiente y transparente. Su adecuada elaboración y ejecución contribuye a mejorar la calidad del gasto público, reducir los riesgos de corrupción y fortalecer la capacidad operativa de las entidades, especialmente en niveles de gobierno como los GAD Parroquiales, donde los recursos son limitados y las necesidades, múltiples.

Ejecución presupuestaria en los GAD Parroquiales

La ejecución presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales constituye un proceso determinante para materializar los objetivos institucionales y las necesidades de las comunidades locales. De acuerdo con Franco y Barco (2024), la ejecución presupuestaria se refiere al conjunto de acciones técnicas y administrativas orientadas a concretar el gasto público conforme a lo planificado, aprobado y asignado en el presupuesto institucional. En este sentido, una ejecución eficiente del presupuesto permite transformar los recursos en bienes y servicios, impulsando el desarrollo territorial de manera equitativa y transparente.

Uno de los principales factores que inciden en la ejecución del presupuesto en los GAD Parroquiales es la capacidad técnica y operativa del talento humano, especialmente en lo relacionado con la planificación financiera y el manejo de sistemas públicos. Como señalan Salvatierra y Baque (2024), muchos GAD de nivel parroquial enfrentan limitaciones en la capacitación del personal, lo cual se traduce en errores de programación, subejecuciones y dificultades para cumplir con las metas institucionales. Además, otro factor es la oportunidad en los desembolsos del Ministerio de Economía y Finanzas, ya que la transferencia

tardía de recursos afecta directamente la ejecución oportuna de proyectos (Sonaya, 2023). A esto se suman problemas como la escasa participación ciudadana en la formulación del presupuesto y la débil articulación entre los instrumentos de planificación, lo que termina limitando la eficiencia del gasto público.

Para evaluar el grado de cumplimiento de las metas presupuestarias, se utilizan diversos indicadores de evaluación de la ejecución presupuestaria. Entre los más relevantes se encuentran: el porcentaje de ejecución del presupuesto codificado, el nivel de ejecución por programas o proyectos, y el índice de eficiencia en la ejecución de recursos propios y transferencias. Según Santa (2023), estos indicadores permiten monitorear si los recursos están siendo usados conforme al plan, además de identificar posibles desviaciones entre lo planificado y lo ejecutado.

Asimismo, el SERCOP (2023) sugiere que el monitoreo periódico del avance del Plan Anual de Contratación frente al presupuesto ejecutado es clave para asegurar que los procesos de contratación respondan a las metas establecidas. No obstante, existen problemas frecuentes en la relación PAC-presupuesto, los cuales generan impactos negativos en la gestión financiera de los GAD. Uno de los más comunes es la falta de correspondencia entre lo planificado en el PAC y las partidas presupuestarias disponibles, situación que genera retrasos, reprogramaciones o incluso cancelación de procesos (Vega, 2024).

Además, es frecuente encontrar casos donde el PAC no se actualiza periódicamente, a pesar de que las normativas vigentes exigen revisiones trimestrales. Esta desactualización impide que el PAC refleje las reales condiciones financieras y contractuales de la entidad. Por otro lado, Reinoso (2020) afirma que muchos GAD elaboran el PAC sin una adecuada coordinación entre las áreas administrativas y financieras, lo que provoca duplicidad de procesos, subestimación de montos o incluso la omisión de contrataciones esenciales.

En síntesis, la ejecución presupuestaria en los GAD Parroquiales depende de múltiples factores técnicos, institucionales y normativos, así como de una correcta articulación entre el PAC y los recursos disponibles. Superar las deficiencias en este proceso requiere una mayor profesionalización del personal, la integración de sistemas de planificación y control, y el fortalecimiento del seguimiento presupuestario mediante indicadores claros y transparentes (Hoyos & Cobo, 2022).

MATERIALES Y MÉTODOS

El estudio tuvo como finalidad analizar la evaluación del Plan Anual de Contrataciones y su incidencia en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Campozano. Para alcanzar dicho objetivo, se aplicó una metodología integral que combinó diversos métodos de investigación, técnicas de recolección de datos y procedimientos de análisis, lo cual permitió garantizar un enfoque riguroso y sistemático en la obtención de resultados.

Se recurrió a una variedad de métodos, que facilitaron el abordaje de la problemática desde diferentes perspectivas. Entre ellos, el método científico permitió organizar lógicamente el proceso investigativo; el método descriptivo sirvió para detallar el funcionamiento del PAC dentro del GAD; el método correlacional ayudó a examinar la relación existente entre la evaluación del PAC y la ejecución presupuestaria; el método analítico-sintético facilitó la descomposición de cada componente del PAC para su posterior integración; y el método inductivo-deductivo fue clave para formular generalizaciones a partir de los datos obtenidos y aplicar principios teóricos al contexto específico del GAD Parroquial Campozano.

Por otra parte, en cuanto a las técnicas de recolección de información, se aplicaron entrevistas dirigidas al presidente del GAD, lo que permitió conocer su visión sobre la evaluación del PAC, así como los obstáculos

enfrentados y las estrategias adoptadas para su mejora. Asimismo, se utilizaron encuestas aplicadas a los funcionarios de la institución, con el objetivo de conocer su percepción sobre el cumplimiento del PAC, sus limitaciones y su impacto en la gestión presupuestaria. Como complemento a estas técnicas, se realizó un análisis documental del Informe de Rendición de Cuentas 2023, el cual aportó datos oficiales y objetivos sobre la planificación y ejecución presupuestaria institucional, permitiendo contrastar los resultados empíricos con la información administrativa disponible.

En lo que respecta a la población, el estudio se centró en los seis funcionarios del GAD Parroquial Campozano, incluyendo al presidente de la institución, quienes tienen responsabilidad directa en la evaluación y ejecución del PAC. Debido al tamaño reducido de la población, no se aplicó un proceso de muestreo, ya que se consideró más pertinente trabajar con la totalidad de los involucrados para obtener una perspectiva global y representativa del fenómeno analizado.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Durante el ejercicio fiscal 2023, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Campozano dispuso de un presupuesto codificado total de \$295.091,67. De este monto, se planificó un gasto corriente de \$77.177,00, del cual se ejecutó \$76.909,40, evidenciando una ejecución casi total del 99,65%, lo cual refleja un manejo adecuado de los recursos asignados a operaciones y funcionamiento institucional. Asimismo, se programó un gasto de inversión de \$178.654,72, logrando ejecutar \$167.124,74, lo que representa una ejecución del 93,56% en esta categoría. Esta información se detalla a continuación:

Tabla 1
Ejecución presupuestaria del GAD Parroquial
Campozano, 2023

Concepto	Valor (USD)
Presupuesto Codificado Total	\$295.091,67
Gasto corriente planificado	\$77.177,00
Gasto corriente ejecutado	\$76.909,40
Gasto de inversión planificado	\$178.654,72
Gasto de inversión ejecutado	\$167.124,74
Porcentaje de ejecución total	82,70 %

Nota. Elaboración propia con base en el Informe de Rendición de Cuentas del GAD Parroquial Campozano, 2023.

Aunque este nivel de ejecución es positivo, indica que aproximadamente \$11.530 quedaron sin ejecutar en la categoría de inversión, lo cual podría estar relacionado con retrasos administrativos, modificaciones del PAC, procesos contractuales no concluidos o problemas en la transferencia de recursos por parte de otras entidades del Estado.

Por otra parte, se destaca que todos los proyectos ejecutados mediante procesos de ínfima cuantía y

otras modalidades alcanzaron un cumplimiento del 100 %, lo cual resalta una gestión eficiente de aquellos procesos contractuales priorizados y de menor escala. Sin embargo, sería necesario evaluar si estos procesos fueron suficientes para cumplir con las metas estratégicas planteadas en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT).

Entrevista dirigida al presidente del GAD Parroquial Campozano

Con el propósito de sistematizar la información obtenida a través de la entrevista aplicada al presidente del GAD Parroquial Campozano, se construyó la siguiente matriz de indicadores.

Esta permite evidenciar los mecanismos, desafíos y efectos relacionados con la evaluación del Plan Anual de Contratación (PAC) y su incidencia en la ejecución presupuestaria institucional durante el periodo 2023.

Tabla 2

Matriz de Indicadores: Evaluación del PAC y su Incidencia en la Ejecución Presupuestaria del GAD Parroquial Campozano

Indicador	Respuesta
Frecuencia y metodología aplicada para la evaluación del PAC	El PAC es evaluado trimestralmente mediante un proceso sistemático de seguimiento, en el cual se analiza el avance de las contrataciones frente a lo planificado y su correspondencia con la disponibilidad presupuestaria. Esta evaluación se complementa con informes de cumplimiento y reuniones técnicas interdepartamentales para corregir desviaciones detectadas.
Mecanismos utilizados para alinear la ejecución presupuestaria con el PAC	Se emplean mecanismos como la programación financiera mensual, conciliación de saldos con la unidad financiera y validación previa de contratos con el área contable. Además, se respalda el proceso con la normativa vigente y auditorías internas para garantizar una ejecución eficiente y alineada con el PAC.

Indicador	Respuesta
Principales desafíos identificados en la evaluación del PAC	Entre los desafíos más relevantes destacan la falta de información presupuestaria actualizada y la planificación deficiente por parte de algunas áreas. Para superarlos, se ha reforzado la coordinación interdepartamental y se han implementado procesos de capacitación continua sobre contratación pública y ejecución presupuestaria.
Impacto de la evaluación del PAC en la mejora de la ejecución presupuestaria	La evaluación ha tenido un impacto positivo al permitir una detección oportuna de desviaciones, facilitando la toma de decisiones correctivas. Asimismo, ha contribuido a una planificación más eficaz de adquisiciones, reduciendo contrataciones emergentes y fortaleciendo la transparencia institucional.
Aspectos críticos en el cumplimiento del PAC	Se identifican como aspectos críticos: el registro tardío de requerimientos, estimaciones poco realistas de costos y falta de actualización en los procedimientos de adquisición, lo cual dificulta la ejecución oportuna y eficaz de los contratos planificados.
Consecuencias del incumplimiento de información en el PAC	El incumplimiento ha derivado en retrasos para adjudicar contratos, aumento de los costos de adquisición y, en ciertos casos, la ejecución de procesos de emergencia que no garantizan condiciones óptimas para la institución.
Efectos del incumplimiento del PAC en la disponibilidad presupuestaria	El incumplimiento ocasiona desajustes en la distribución financiera, obliga a realizar reasignaciones imprevistas y complica la planificación financiera a mediano y largo plazo.
Medidas implementadas para mejorar el cumplimiento del PAC	Se han establecido capacitaciones periódicas al personal, mejorado la articulación entre áreas técnicas y financieras, e incorporado herramientas tecnológicas que permiten realizar el seguimiento en tiempo real del PAC, lo cual ha optimizado su cumplimiento.
Frecuencia y causas de las modificaciones al PAC	Las modificaciones se efectúan entre dos y tres veces al año, motivadas principalmente por emergencias, cambios en las necesidades institucionales y ajustes económicos que requieren redistribución presupuestaria.
Consecuencias de modificaciones del PAC sin sustento técnico-económico	Las modificaciones sin justificación han afectado la planificación financiera, generado retrasos en obras y servicios, y provocado observaciones por parte de órganos de control, además de afectar la transparencia de los procesos contractuales.

Indicador	Respuesta
Existencia de normativas internas para modificar el PAC	El GAD cuenta con lineamientos internos fundamentados en la normativa nacional de contratación pública, los cuales exigen que toda modificación del PAC esté respaldada por informes técnicos y financieros antes de ser aprobada.
Estrategias para evitar modificaciones innecesarias al PAC	Se propone fortalecer el control y la supervisión del cumplimiento del PAC, capacitar al personal responsable, adoptar herramientas digitales de seguimiento y fomentar la planificación estratégica de mediano y largo plazo, minimizando así la necesidad de ajustes posteriores.

Nota. Elaboración propia con base a la información proporcionada por el presidente.

A partir de los resultados obtenidos en la entrevista al presidente del GAD Parroquial Campozano, se evidencia una estructura de evaluación del PAC que se fundamenta en mecanismos como el seguimiento trimestral, la conciliación financiera y la coordinación interdepartamental.

Estos resultados concuerdan con lo planteado por Bersosa y Boada (2023), quienes señalan que una gestión efectiva del PAC requiere procesos periódicos de revisión y alineación presupuestaria para evitar desviaciones y garantizar eficiencia en la ejecución del gasto público. Asimismo, al igual que en el caso reportado por Calle y Lucas (2024) en el GAD Parroquial Membrillal, se observa que la falta de actualización de información financiera y la debilidad en la planificación técnica son factores que obstaculizan una ejecución presupuestaria efectiva, lo cual también fue identificado como desafío en Campozano.

De manera similar, Franco y Barco (2024) destacan que la ausencia de coordinación entre las áreas administrativas genera desfases entre el PAC y las necesidades reales del territorio, lo cual repercute en retrasos y contrataciones por emergencia. Esta problemática se repite en el GAD Campozano, donde se reconoce que la falta de estimaciones realistas de costos y el registro tardío de requerimientos afectan la ejecución oportuna de contratos. En esta línea, Pariona y Quispe (2024) advierten que el incumplimiento del PAC genera incrementos en los costos y afecta

la transparencia institucional, una consecuencia también observada por el presidente del GAD al señalar que han debido recurrir a procesos de emergencia sin las mejores condiciones técnicas o económicas.

Además, las medidas adoptadas en Campozano para mejorar el cumplimiento del PAC, como capacitaciones permanentes, herramientas digitales y validaciones previas, guardan relación con lo propuesto por Rodríguez y Cárdenas (2025), quienes recomiendan fortalecer las capacidades institucionales como estrategia para minimizar modificaciones innecesarias al PAC. En efecto, el uso de tecnología para seguimiento en tiempo real es una tendencia positiva también identificada por Quimis y Tualombo (2024), quienes resaltan su impacto en la eficiencia operativa de los gobiernos locales.

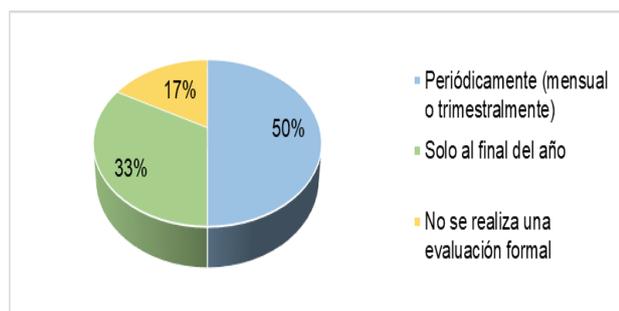
Por otro lado, las consecuencias negativas de las modificaciones sin sustento técnico, señaladas en la entrevista, como retrasos en la ejecución de obras y observaciones de los órganos de control, se alinean con los hallazgos de Santa (2023) y Narváez (2024), quienes subrayan que la inestabilidad del PAC afecta directamente la credibilidad institucional y la capacidad de cumplir con los planes de desarrollo.

Finalmente, el cumplimiento normativo interno para modificar el PAC, sustentado en informes técnicos y financieros, reafirma lo establecido por el SERCOP (2023), que exige que todo ajuste

debe responder a una justificación económica debidamente sustentada.

Encuesta dirigida a los funcionarios del GAD Parroquial Campozano

Figura 1
Frecuencia de Evaluación del PAC



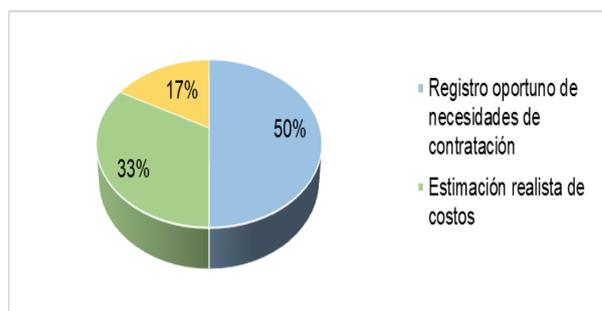
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Campozano.

El 50% de los funcionarios del GAD Parroquial Campozano señala que el PAC se evalúa periódicamente, ya sea de forma mensual o trimestral, lo que evidencia un esfuerzo por mantener un seguimiento continuo y técnico del cumplimiento del plan. No obstante, un 33% indica que solo se realiza al final del año, y un 17% afirma que no se lleva a cabo una evaluación formal, lo cual refleja debilidades en la institucionalización de este proceso.

Este resultado es similar al estudio de Calle y Lucas (2024), quienes encontraron que en varios GAD parroquiales la evaluación del PAC no es constante, lo que genera descoordinación con la ejecución presupuestaria.

En la misma línea, Franco y Barco (2024) advierten que una evaluación poco frecuente limita la capacidad de corrección oportuna de desviaciones, afectando la eficiencia del gasto. Por tanto, aunque existe un avance parcial, aún es necesario fortalecer la regularidad y formalización del proceso evaluativo del PAC.

Figura 2
Información incumplida en el PAC



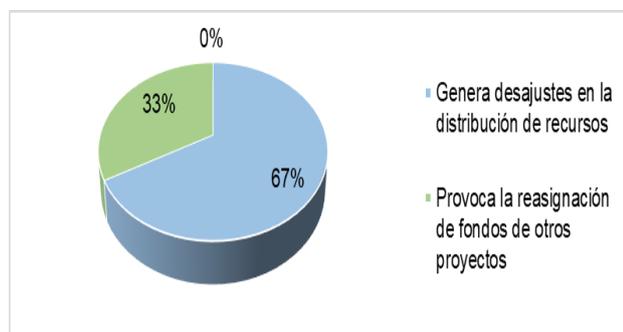
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Campozano.

El 50 % de los funcionarios indica que el principal incumplimiento en el PAC corresponde al registro oportuno de necesidades de contratación, lo cual retrasa la planificación y ejecución de los procesos. Un 33 % señala como problema la falta de estimaciones realistas de costos, y un 17 % destaca la omisión en la identificación de fuentes de financiamiento.

Estos resultados reflejan fallas estructurales en la planificación contractual, coincidiendo con lo planteado por Bersosa y Boada (2023), quienes señalan que los errores en la estimación de costos y la falta de programación oportuna generan sobrecostos y procesos emergentes.

Asimismo, Pariona y Quispe (2024) destacan que el no definir adecuadamente las fuentes de financiamiento compromete la ejecución presupuestaria y la credibilidad institucional. Por tanto, la mejora de estos aspectos es fundamental para fortalecer la alineación entre el PAC y el presupuesto institucional.

Figura 3
Impacto del incumplimiento del PAC en la disponibilidad presupuestaria



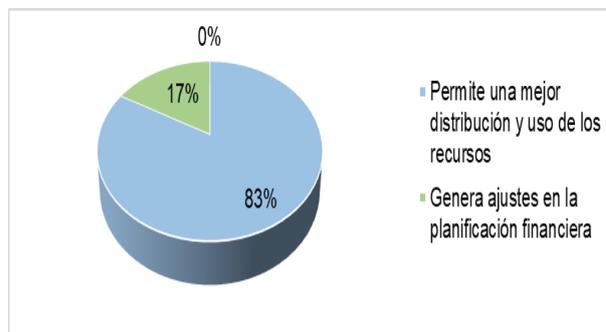
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Campozano.

El 67 % de los funcionarios del GAD Parroquial Campozano considera que el incumplimiento del PAC genera desajustes en la distribución de recursos, mientras que el 33 % señala que provoca la reasignación de fondos desde otros proyectos, y ningún encuestado cree que no afecte significativamente el presupuesto.

Estos resultados evidencian que el incumplimiento del PAC repercute directamente en la planificación financiera institucional, desestabilizando la ejecución presupuestaria. Este hallazgo es coherente con lo señalado por Narváz (2024), quien afirma que las fallas en la ejecución del PAC conducen a un uso ineficiente del presupuesto y a modificaciones imprevistas que afectan la ejecución de proyectos prioritarios.

De igual forma, Santa (2023) señala que la falta de cumplimiento en la planificación contractual compromete la estabilidad financiera del ejercicio fiscal, obligando a ajustes que deterioran la eficacia del gasto público.

Figura 4
Influencia de la evaluación del PAC



Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Campozano.

El 83 % de los funcionarios considera que la evaluación del PAC permite una mejor distribución y uso de los recursos, mientras que el 17 % indica que esta genera ajustes en la planificación financiera, y ninguno opina que no tenga impacto.

Estos resultados reflejan que la evaluación del PAC es percibida como una herramienta clave para optimizar la ejecución presupuestaria, al facilitar decisiones basadas en evidencia y corregir desviaciones a tiempo. Esta percepción coincide con lo planteado por Quimis y Tualombo (2024), quienes señalan que una evaluación periódica del PAC contribuye directamente a la eficiencia en el uso del presupuesto institucional.

Asimismo, Rodríguez y Cárdenas (2025) destacan que la revisión sistemática del PAC fortalece la capacidad de gestión, reduce imprevistos y mejora la planificación financiera, alineando los recursos con las prioridades institucionales.

CONCLUSIONES

La evaluación periódica del Plan Anual de Contratación influye positivamente en la ejecución presupuestaria, ya que permite detectar desviaciones a tiempo, optimizar la asignación de recursos y mejorar la toma de decisiones financieras dentro del GAD Parroquial Campozano.

El principal incumplimiento en la planificación del PAC se relaciona con el registro tardío de necesidades y la estimación imprecisa de costos, lo cual genera retrasos en la contratación, desajustes financieros y la ejecución ineficiente de proyectos priorizados.

El incumplimiento del PAC afecta significativamente la disponibilidad presupuestaria, provocando reasignaciones de fondos, desestabilización en la planificación financiera y pérdida de eficiencia en el uso de los recursos públicos, lo que pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos institucionales del GAD.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Bersoza, F. A., & Boada, L. J. (2023). Modelo de gestión administrativa - presupuestaria, ejecución del plan anual de contratación: Caso Universidad Técnica de Babahoyo 2022. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 7(4), 5810-5830: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i4.7381
- Calle, A. J., & Lucas, P. G. (2024). El plan anual de contrataciones en la ejecución presupuestaria del gad parroquial Membrillar. Obtenido de Ciencia y Desarrollo, 27(4), 95-107.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe . (2021). La gestión pública y la planificación en América Latina y el Caribe: Desafíos y oportunidades en el contexto de la pandemia. Obtenido de <https://www.cepal.org/es>
- Franco, J. A., & Barco, M. X. (2024). Eficiencia administrativa y su incidencia en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Parroquia Tenguel. Obtenido de [Tesis, Universidad Estatal del Sur de Manabí]: <http://repositorio.unesum.edu.ec/handle/53000/6566>
- Guevara, A. (2020). Instrumentos de planificación institucional en el sector público ecuatoriano. Obtenido de Quito: Ediciones UDLA.
- Hoyos, V., & Cobo, E. (2022). Gestión administrativa y ejecución presupuestaria del Hospital General Quevedo. . Obtenido de Universidad Técnica Estatal de Quevedo UTEQ.: <https://repositorio.uteq.edu.ec/server/api/core/bitstreams/a6826259-f528-4bb9-a475-991bd72f>
- Narváez, T. I. (2024). La Contratación Pública y su impacto en la Ejecución Presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Vinces. 2022. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/15644>
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. (2022). Panorama del gobierno 2021. . Obtenido de Publicaciones de la OCDE: <https://doi.org/10.1787/1c258f55-en>
- Pariona, E. M., & Quispe, A. M. (2024). Plan anual de contrataciones y su efecto en la ejecución presupuestaria de la Red de Salud Oxapampa, 2022. Obtenido de [Tesis, Universidad Peruana Los Andes]: <https://hdl.handle.net/20.500.12848/7009>
- Quimis, K. J., & Tualombo, J. J. (2024). Análisis del plan anual de contratación en el Gobierno Autónomo Descentralizado La América. Obtenido de Polo del Conocimiento, 9(12), 3174-3187: <https://doi.org/10.23857/pc.v9i12.8697>
- Reinoso, Y. (2020). Análisis de la ejecución presupuestaria en el Gobierno local Municipal del Cantón Simón Bolívar. Obtenido de [Tesis, Universidad Estatal de Milagro]: <https://repositorio.unemi.edu.ec/handle/123456789/5282>

- Rodriguez, K. R., & Cardenas, D. A. (2025). Mejoras en la ejecución presupuestal del Plan Anual de Contrataciones de CORPAC S.A. Obtenido de [Tesis, Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas]: <http://hdl.handle.net/10757/683876>
- Salvatierra, W. E., & Baque, E. R. (2024). Gestión financiera y la ejecución presupuestaria del Cuerpo de Bomberos de Jipijapa. Obtenido de *Ciencia y Desarrollo*, 27(3), 41-51: <http://dx.doi.org/10.21503/cyd.v27i3.2669>
- Sánchez, L. A., & Boada, L. J. (2023). Modelo de Dirección Estratégica, Mejoramiento del Plan Anual de Contratación Pública: Caso Hospital de Quevedo, Ecuador. Obtenido de *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 7(4), 10530-10546: https://doi.org/10.37811/cl_rcm.v7i4.8013
- Santa, E. H. (2023). Ejecución presupuestaria y contrataciones públicas en el programa nacional de investigación científica y estudios avanzados, Lima, 2022. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/111337>
- Servicio Nacional de Contratación Pública . (2023). Guía para la elaboración y actualización del Plan Anual de Contratación. Obtenido de Servicio Nacional de Contratación Pública del Ecuador: <https://www.compraspublicas.gob.ec>
- Sonaya, E. Z. (2023). La planificación y la ejecución presupuestaria de un gobierno local de Abancay, 2023. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/123161>
- Vega, C. B. (2024). Análisis de la ejecución presupuestaria en el año 2022 del GAD Antonio Ante. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica del Norte]: <http://repositorio.utn.edu.ec/handle/123456789/15723>