

## PRESUPUESTOS Y SU INCIDENCIA EN LA EJECUCIÓN DE PROYECTOS EN EL GAD PARROQUIAL DE NOBOA

### BUDGETS AND THEIR IMPACT ON PROJECT EXECUTION IN THE PARISH GAD OF NOBOA

Aldrin Jefferson Calle García<sup>1</sup>, Nexar Deivi Suarez Tubay<sup>2</sup>

#### RESUMEN

El estudio aborda la problemática relacionada con las limitaciones en la administración presupuestaria del GAD Parroquial Noboa, lo cual ha dificultado la ejecución eficiente de proyectos comunitarios y ha generado brechas entre la planificación y los resultados. El objetivo fue analizar cómo la gestión del presupuesto incide en la ejecución de proyectos dentro de la entidad. Se aplicó una metodología de enfoque mixto, utilizando métodos inductivo-deductivo, analítico-sintético, investigación de campo y bibliográfica, con encuestas dirigidas a los diez funcionarios del GAD y una entrevista a su presidenta. Entre los resultados más relevantes, el 60% de los encuestados consideró completamente eficiente el uso de los recursos, mientras que el 40% percibió distintos niveles de ineficiencia; además, el 100% valoró como transparente la relación entre comunidad y funcionarios. En cuanto a la ejecución presupuestaria, se alcanzaron porcentajes destacados, como el 100% en transferencias corrientes, 98,52% en venta de activos y 94,59% en ingresos por financiamiento. Como conclusión, se determinó que la planificación es participativa pero limitada por factores financieros; la ejecución presenta eficiencia en algunas partidas, aunque se requieren mejoras en seguimiento y comunicación institucional; y se reconoce una percepción positiva general, con necesidad de mayor claridad en la asignación de recursos.

**Palabras clave:** Presupuesto, ejecución de proyectos, parroquia, eficiencia financiera, planificación territorial.

#### ABSTRACT

The study addresses the problems related to the limitations in the budget administration of the Noboa Parish GAD (Government of the Autonomous Community of Noboa), which has hindered the efficient execution of community projects and created gaps between planning and results. The objective was to analyze how budget management impacts project execution within the entity. A mixed-method approach was applied, utilizing inductive-deductive, analytical-synthetic, field, and bibliographical methods, with surveys directed at the ten GAD officials and an interview with its president. Among the most relevant results, 60% of respondents considered the use of resources to be completely efficient, while 40% perceived varying levels of inefficiency; furthermore, 100% rated the relationship between the community and officials as transparent. Regarding budget execution, notable percentages were achieved, such as 100% in current transfers, 98.52% in asset sales, and 94.59% in financing income. In conclusion, it was determined that planning is participatory but limited by financial factors; execution is efficient in some areas, although improvements are needed in monitoring and institutional communication; and a generally positive perception is recognized, with a need for greater clarity in resource allocation.

**Keywords:** Budget, project execution, parish, financial efficiency, territorial planning.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. [aldrin.calle@unesum.edu.ec](mailto:aldrin.calle@unesum.edu.ec). <https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>

2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. [suarez-nexar2695@unesum.edu.ec](mailto:suarez-nexar2695@unesum.edu.ec). <https://orcid.org/0009-0008-9184-3199>



## RESUMO

O estudo aborda os problemas relacionados às limitações na gestão orçamentária do GAD da Paróquia de Noboa, o que dificultou a execução eficiente de projetos comunitários e criou lacunas entre o planejamento e os resultados. O objetivo foi analisar como a gestão orçamentária impacta a execução dos projetos dentro da entidade. Foi aplicada uma abordagem de método misto, utilizando métodos de pesquisa indutivo-dedutiva, analítico-sintética, de campo e bibliográfica, com questionários direcionados aos dez dirigentes do GAD e uma entrevista com seu presidente. Entre os resultados mais relevantes, 60% dos entrevistados consideraram o uso dos recursos completamente eficiente, enquanto 40% perceberam níveis variados de ineficiência; Além disso, 100% classificaram o relacionamento entre a comunidade e as autoridades como transparente. Em relação à execução orçamentária, foram alcançados percentuais expressivos, como 100% em transferências correntes, 98,52% em vendas de ativos e 94,59% em receitas de financiamento. Em conclusão, constatou-se que o planejamento é participativo, mas limitado por fatores financeiros; A execução é eficiente em algumas áreas, embora sejam necessárias melhorias no monitoramento e na comunicação institucional; e uma percepção geral positiva é reconhecida, com necessidade de maior clareza na alocação de recursos.

**Palavras-chave:** Orçamento, execução de projetos, freguesia, eficiência financeira, planejamento territorial.

## INTRODUCCIÓN

A nivel mundial, la administración presupuestaria constituye un eje fundamental para la planificación y ejecución efectiva de los proyectos públicos, siendo un instrumento para lograr el desarrollo sostenible, la equidad social y la eficiencia en el uso de los recursos públicos (Fondo Monetario Internacional, 2021). En este contexto, una adecuada formulación, asignación y control del presupuesto permite a los gobiernos locales cumplir con sus metas institucionales y atender las demandas ciudadanas de manera transparente y eficiente.

En América Latina, los gobiernos subnacionales enfrentan desafíos persistentes en la gestión presupuestaria, como la escasa planificación técnica, la debilidad institucional y la falta de transparencia en el uso de los fondos públicos (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2022). Estos factores limitan la capacidad de los gobiernos locales para ejecutar obras prioritarias, especialmente en zonas rurales, lo que impide cerrar brechas sociales y de infraestructura.

En el caso de Ecuador, la administración presupuestaria en los Gobiernos Autónomos Descentralizados está normada por el Código

Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2019), que en su artículo 250 señala que las normas presupuestarias deben ser elaboradas por las unidades de planificación y financiera en conjunto con los directores de programas, para garantizar la articulación y cumplimiento de los planes de desarrollo. En los GAD Parroquiales Rurales, como entidades de derecho público con autonomía política, administrativa y financiera, las asignaciones presupuestarias son transferidas desde los gobiernos provinciales y cantonales. La persona responsable del manejo de cada recurso tiene la obligación de autorizar un límite máximo de gastos mensuales, lo que permite el cumplimiento de los proyectos programados.

En el ámbito local, el GAD Parroquial Noboa, del cantón 24 de Mayo, enfrenta importantes limitaciones en la ejecución de sus proyectos debido a una débil administración presupuestaria, la falta de planificación estratégica y la escasa participación ciudadana. Esta realidad dificulta la toma de decisiones oportunas y transparentes, lo que pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos comunitarios. A pesar de que existen mecanismos de participación ciudadana para orientar las políticas locales y garantizar el respeto a los derechos constitucionales, muchas

veces estos no se aplican con eficacia ni se articulan con el accionar presupuestario. Por tanto, se vuelve necesario analizar cómo se gestiona el presupuesto y de qué manera incide en la ejecución de los proyectos planificados.

En este contexto, el objetivo de la investigación es analizar la administración presupuestaria y su incidencia en la ejecución de proyectos en el GAD Parroquial Noboa, identificando debilidades, fortalezas y oportunidades de mejora que contribuyan al desarrollo equitativo y sostenible de la comunidad.

### Presupuesto

El presupuesto es un instrumento técnico-financiero indispensable para la administración pública, pues permite planificar, asignar, ejecutar y controlar los recursos disponibles en función de las metas institucionales. De acuerdo con el Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador (2022) el presupuesto estatal gestiona los ingresos y evalúa los egresos en cada una de las entidades del sector público, constituyéndose en una herramienta clave para el desarrollo y la equidad social.

En ese sentido, autores como Trejo y Peñalver (2024) afirman que el presupuesto no solo representa una estimación cuantitativa de ingresos y gastos, sino también un instrumento de gestión estratégica para la toma de decisiones públicas. Así mismo, según Dobaño (2023), una adecuada administración presupuestaria permite mejorar la eficiencia operativa, fortalecer la transparencia y elevar el grado de cumplimiento de los planes institucionales.

En el sector público, el Presupuesto General del Estado se organiza en etapas que se desarrollan anualmente en entidades como el Ministerio de Economía y Finanzas, la Presidencia de la República y, de forma descentralizada, en los Gobiernos Autónomos Descentralizados, quienes actúan bajo un marco de autonomía administrativa, financiera y política (Vásconez & Jácome, 2022).

### Ciclo del presupuesto

El ciclo presupuestario de los GAD parroquiales constituye un proceso sistemático y dinámico que engloba una serie de actividades planificadas durante un ejercicio fiscal, generalmente anual. Estas actividades se orientan al cumplimiento de objetivos territoriales alineados con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, de conformidad con lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (2019). Según Vargas y Zavaleta (2020), la gestión presupuestaria en los GAD debe estar estrechamente vinculada a la planificación institucional para garantizar el uso eficiente de los recursos públicos.

El ciclo presupuestario incluye las siguientes etapas:

- **Programación presupuestaria:** En esta fase se identifican los objetivos y metas institucionales que serán incorporados a través de programas, proyectos y actividades dentro del Presupuesto General del Estado. Según Pérez (2022), una planificación clara desde esta etapa mejora significativamente la ejecución presupuestaria y el control de resultados.
- **Formulación presupuestaria:** Consiste en la recolección y sistematización de información sobre las necesidades institucionales para la asignación de recursos en el año fiscal siguiente. Esta fase implica la participación activa de las unidades de planificación y financiera, promoviendo una visión integral y participativa (Alvear, 2021).
- **Aprobación presupuestaria:** Una vez elaborada la proforma presupuestaria, esta es remitida al Presidente de la República para su revisión y posterior envío a la Asamblea Nacional. De acuerdo con Carchi (2020), este proceso asegura la legalidad y legitimidad del uso de los recursos públicos, y permite incorporar observaciones del Legislativo.

- **Ejecución presupuestaria:** En esta fase, los fondos autorizados son ejecutados conforme al presupuesto aprobado, a través de mecanismos bancarizados que permiten el seguimiento en tiempo real del uso de los recursos. Rueda (2020), indica que en los GAD parroquiales esta ejecución debe ajustarse estrictamente a los planes establecidos, a fin de garantizar el cumplimiento de obras y servicios prioritarios para la comunidad.
- **Evaluación y seguimiento presupuestario:** Finalmente, se realiza la evaluación física y financiera de los recursos utilizados, verificando que los proyectos se hayan ejecutado conforme al cronograma previsto. Según Salazar (2023), esta etapa es esencial para identificar desviaciones, implementar correctivos y rendir cuentas a la ciudadanía.

#### Indicadores presupuestarios

Los indicadores de ejecución presupuestaria son instrumentos clave para evaluar el impacto de la gestión financiera de los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales. Estos indicadores permiten medir el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos en la planificación institucional y reflejan el alcance y efectividad de las acciones implementadas (Arias, 2021).

En este contexto, su uso facilita el seguimiento técnico y cuantitativo de los resultados, vinculando la asignación de recursos con los niveles de eficiencia, eficacia y economía en la gestión pública.

#### Indicadores financieros presupuestarios

De acuerdo con Carchi (2020), los principales indicadores financieros aplicables en el ámbito presupuestario de los GAD parroquiales incluyen:

- **Autonomía financiera:** Evalúa el equilibrio entre los ingresos propios generados por el GAD y el total de ingresos percibidos, permitiendo

identificar el nivel de autosuficiencia financiera del gobierno local.

- **Dependencia financiera:** Mide el grado de dependencia de los GAD respecto a las transferencias y asignaciones entregadas por el Estado, reflejando la sostenibilidad de sus finanzas.
- **Solvencia:** Representa la capacidad de la institución para cubrir sus gastos corrientes con los ingresos disponibles, permitiendo valorar la estabilidad financiera a través del cumplimiento de estándares superiores.

#### Asignaciones presupuestarias

Las asignaciones presupuestarias constituyen un instrumento esencial para planificar, distribuir y fiscalizar los recursos públicos destinados a los GAD parroquiales. Estas asignaciones permiten direccionar los ingresos y egresos del Estado conforme a las prioridades establecidas en los planes de desarrollo, promoviendo una gestión transparente y orientada a resultados (Mendoza, 2019). Además, su aplicación garantiza la equidad territorial en la distribución de los recursos nacionales.

#### Cédulas presupuestarias

Las cédulas presupuestarias se definen como herramientas administrativas utilizadas para ejecutar y controlar las partidas de ingresos y gastos durante el ejercicio fiscal. Estas permiten dar seguimiento al cumplimiento del ciclo presupuestario, asegurando la coherencia entre la planificación y la ejecución financiera (Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador, 2022).

#### Compromisos presupuestarios

El compromiso presupuestario se formaliza en el momento en que la institución suscribe un contrato para la ejecución de una obra o prestación de un servicio. Este proceso debe estar respaldado por un acto administrativo emitido

por la autoridad competente, y representa un paso fundamental en la programación de la ejecución presupuestaria (Fagilde, 2022).

#### Presupuesto inicial

El presupuesto inicial es el documento que contiene la proyección y programación anual de ingresos y gastos del sector público. Es presentado por el Presidente de la República ante la Asamblea Nacional para su análisis y aprobación. Este presupuesto establece los techos financieros asignados a cada institución y constituye la base para la ejecución de las políticas públicas del periodo fiscal correspondiente (Santiago, 2023).

#### Presupuesto codificado

El presupuesto codificado corresponde al documento ajustado que incorpora las reformas aprobadas por la Asamblea Nacional durante el ejercicio fiscal. Este presupuesto incluye las modificaciones necesarias para atender cambios en las prioridades institucionales o variaciones en la disponibilidad de recursos (Vargas & Zavaleta, 2020).

#### Presupuesto comprometido

Se refiere al reconocimiento de obligaciones económicas derivadas de contratos firmados, obras adjudicadas o servicios contratados, que aún no han sido pagados, pero que ya han sido registrados en el sistema presupuestario. Su finalidad es garantizar la ejecución ordenada y oportuna de los recursos conforme a la planificación institucional (Valverde, 2021).

#### Economía y presupuesto

La economía, como ciencia social, estudia el comportamiento de los individuos y organizaciones en relación con la asignación de recursos escasos frente a fines múltiples. En el contexto presupuestario, su aplicación permite optimizar el uso de los medios disponibles, maximizando los resultados esperados con criterios de eficiencia, equidad y sostenibilidad

(Posso, 2020).

Competencias del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial

- El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial planifica conjuntamente con las instituciones del sector público y con la participación activa de la comunidad, promoviendo el ordenamiento territorial en coordinación con los gobiernos cantonales y provinciales, en el marco del respeto a la interculturalidad y la plurinacionalidad (Arias, 2021).
- Administra la infraestructura física y los equipamientos destinados a los espacios públicos, de acuerdo con las directrices establecidas en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (Arias, 2021).
- Mantiene coordinación con los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales para el desarrollo de actividades productivas sostenibles, orientadas a la protección del medio ambiente y el fortalecimiento del desarrollo local (Arias, 2021).

- Gestiona y administra los servicios públicos de su competencia, mediante mecanismos de articulación con otras entidades gubernamentales, garantizando eficiencia, calidad y equidad en su prestación (Arias, 2021).

#### MATERIALES Y MÉTODOS

La investigación se desarrolló bajo un enfoque mixto, combinando los métodos cualitativo y cuantitativo para obtener una comprensión integral del problema.

Este enfoque permitió interpretar la realidad contextual del GAD Parroquial Noboa a partir de interrogantes concretas, trabajando directamente con la población involucrada en la gestión institucional, lo que facilitó la recolección y análisis de información relevante para el estudio.

En cuanto a los métodos aplicados, se empleó el método inductivo-deductivo, que inició con la generación de ideas a partir de observaciones particulares y permitió luego validar dichas ideas mediante un análisis deductivo.

Esto favoreció tanto el análisis de la situación presupuestaria del GAD como la formulación de conclusiones y propuestas de mejora. Complementariamente, se aplicó el método analítico-sintético, que permitió descomponer los datos obtenidos de encuestas y entrevistas para analizarlos de manera individual y posteriormente integrarlos en una visión global, lo cual resultó útil para estructurar las conclusiones del estudio.

Además, se utilizó la investigación de campo, que permitió obtener información de primera mano mediante la observación directa del entorno institucional, lo que aportó evidencia empírica sobre la problemática en estudio.

A esta se sumó la investigación bibliográfica, que proporcionó los fundamentos teóricos y legales necesarios para respaldar el análisis, mediante el uso de fuentes como libros, normativas vigentes, ordenanzas y documentos digitales.

En relación con las técnicas, se aplicaron encuestas a los funcionarios del GAD Parroquial

Noboa para recolectar datos cuantitativos de forma sistemática, los cuales fueron evaluados estadísticamente.

También se utilizó la entrevista dirigida a la presidenta del GAD, a través de un formulario de preguntas abiertas, que permitió obtener información cualitativa sobre la gestión presupuestaria y la ejecución de proyectos.

Respecto a la población, esta estuvo conformada por los 10 funcionarios del GAD Parroquial Noboa, quienes desempeñan un rol directo en la gestión de proyectos y ejecución presupuestaria. Finalmente, la muestra fue de tipo no probabilística, ya que se trabajó con la totalidad de los funcionarios, permitiendo obtener información representativa del universo de estudio.

## RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Se efectuó un análisis en base a la información brindada por el GAD Parroquial Noboa en lo que respecta a presupuestario institucional, cedula de ingresos, cedula de gastos correspondiente al periodo 2023.

**Tabla 1**

*Presupuesto institucional 2023*

<b>Partida</b>	<b>Cuenta</b>	<b>Mensual</b>
<b>1301020</b>	Acceso a lugares públicos –Cancha Césped Sintético	600.00
<b>1702020</b>	Edificios, Locales y Residencias-Locales Comerciales	3720.00
<b>1806080</b>	Aportes a Juntas Parroquiales Rurales Corriente	68000
<b>19004990</b>	Otros no especificados-multas sesiones y mingas Palmas	4000
<b>2402010</b>	Terrenos-Aportes beneficiarios Palmas	60000
<b>2801010</b>	Del presupuesto general de Estado-MIES	12167.36
<b>2801040</b>	De entidades del Gobierno Seccional	54585.31
<b>2801040</b>	De entidades del Gobierno Seccional Ordenanza 091	8863.20
<b>2801060</b>	De las entidades financieras publicas BDE	50031.11
<b>2806080</b>	Aportes a Juntas Parroquiales Rurales Inversión	98408.56
<b>2804010</b>	Del Fondo de inversión petrolera	111.581,63
<b>2810030</b>	Del presupuesto General de Estado a Gobiernos Autónomos Descentralizados Reintegro IVA	7960.00
<b>3701010</b>	De Fondos del Gobierno Central Años anteriores GADMP-COOTAD-GADPPZ1221202	94246.56
<b>370102</b>	De fondos de autogestión Palmas Cta. Cte. 1221200	45890.97
<b>3801010</b>	De cuentas por cobrar años anteriores	22672.02
<b>970101</b>	Cuentas por pagar años anteriores	10320.63

*Nota.* Representa el presupuesto institucional compuesto por el gasto corriente y el gasto de inversión.

Parámetros para el análisis de la información

El indicador de eficiencia logra los alcances de las cuentas de ingresos y gastos que se analizaron para medir el grado de cumplimiento en las partidas evaluadas en consideración en la siguiente tabla.

**Tabla 2***Porcentaje de mediación de resultados*

Rango	Calificación
De 0% a 50%	Inaceptable
De 51% a 70%	Bueno
De 71% a 90%	Muy bueno
De 91% a 100%	Excelente

*Nota.* Representa los porcentajes de mediación de resultados

**Tabla 3**

*Ingresos devengados con respecto a la asignación inicial y sus reformas lo que equivale a la asignación codificada*

Partida	Concepto	Asignación	Asignación codificada	Devengado	Indicador eficiencia
13	Tasas y contribuciones	600	207.30	207.30	100%
17	Renta de inversiones y multas	3720	1865	1270.09	68.10%
18	Transferencias y donaciones corrientes	68000	65773.65	65773.65	100%
19	Otros Ingresos	4000	4000	3570	89.25%
20	Ingresos de capital	403.597,17	401.525,40	307.053	76.47%
24	Venta de activos financieros	60000	60000	53.115	98.52%
28	Transferencia y donaciones de capital	343.597,17	341.525,40	247.938	72.59%
30	Ingresos de financiamiento	162809.55	162809.55	154004.93	94.59%

*Nota.* Representa evaluación de los ingresos devengados con respecto a la asignación inicial y sus reformas.

La partida tasas y contribuciones no representa un precio revelador entre los ingresos que posee el GAD Parroquial puesto que este no cobra ningún tipo de tributo es por ello que dentro de estos valores constan los percibidos por entradas y ocupación de lugares públicos, por ello se puede observar que no existe cambios mediante una reforma por lo cual en la asignación codificada encontramos un valor total de \$207,30 devengándose de estos un total de \$207,30.

En la partida transferencias y donaciones corrientes existe una asignación inicial de \$68.000,00, pero se realiza una reforma disminuyendo la asignación codificada a 65.773,65; se devenga el 100% de la asignación lo que representa que ha existido un buen nivel de ejecución.

Otros Ingresos presenta una asignación inicial de 4000,00 no se presenta reforma alguna, es así que el devengado asciende a 3570,00; lo que equivale al 89,25% de ejecución.



La partida de ingresos de capital tiene una asignación inicial de 403.597,17 sufre una reforma y presenta un codificado de 401.525,40 y un nivel de ejecución del 76,47% lo que significa que se devengó 307.053,00.

La partida denominada venta de activos no financieros muestra un valor inicial de \$60.000,00 al cual no se le realizó ninguna reforma, siendo ejecutado un monto 59.115,00 con un porcentaje de ejecución del 98,52%.

En las transferencias y donaciones de capital figura una asignación inicial de \$343.597,17

a la cual se le resta 2.071,77 nos da un total de \$341.525,40 estos son valores percibidos desde el gobierno central, gobiernos seccionales y entidades financieras públicas, de esto se devengó un buen porcentaje de 72.59% que representa la cantidad de \$247.938,00

La cuenta de ingresos de financiamiento cuenta con un valor inicial de 162.809, 55, el cual no sufre reforma alguna y se devenga el valor de 154.004,93, lo que equivale al 94,59% de ejecución. De acuerdo a estos datos, a continuación, se detalla la entrevista aplicada a la presidenta del gobierno local.

**Tabla 4**

*Entrevista dirigida a la presidenta del Gobierno Autónomo Descentralizado parroquial Noboa*

Indicador	Respuesta
Planificación y asignación presupuestaria anual	El proceso se desarrolla anualmente con base en un diagnóstico participativo de necesidades comunitarias. Involucra a los departamentos del GAD y se alinean los proyectos a los objetivos estratégicos, considerando límites financieros.
Criterios para distribuir el presupuesto entre proyectos	La distribución se realiza según criterios como urgencia, impacto social, viabilidad técnica y financiera, alineación con el plan de desarrollo y continuidad de proyectos previamente iniciados.
Principales desafíos en la administración presupuestaria	Se enfrentaron limitaciones presupuestarias, retrasos en las transferencias estatales y variaciones en los costos, lo cual obligó a reprogramar y priorizar los proyectos esenciales.
Mecanismos de control presupuestario	Se implementaron auditorías internas, controles financieros periódicos y reportes mensuales que permiten monitorear la ejecución de los recursos y realizar correcciones en caso de desviaciones.
Criterios de priorización de proyectos según necesidades	La priorización se realiza mediante un análisis conjunto entre técnicos del GAD y líderes comunitarios, tomando en cuenta urgencia, impacto social, sostenibilidad y consultas ciudadanas.

Frecuencia y razones para revisión del presupuesto	Se revisa de forma trimestral o según necesidad. Los ajustes responden a variaciones de precios, nuevas prioridades institucionales o modificaciones en la disponibilidad de recursos externos.
Incidencia de la administración presupuestaria en los plazos de ejecución	La correcta gestión presupuestaria facilita el cumplimiento de los objetivos en los plazos establecidos; no obstante, restricciones financieras pueden generar demoras en la ejecución.
Limitaciones presupuestarias que afectan proyectos	En varias ocasiones se debió ajustar o suspender proyectos por falta de financiamiento o emergencias que obligaron a reorientar recursos disponibles hacia otras prioridades. Se aplicaron estrategias como evaluación de proveedores, mejora de procesos de contratación, capacitación técnica del personal y monitoreo continuo para optimizar el uso de los recursos asignados.
Estrategias para mejorar eficiencia del gasto público	La transparencia se garantizó mediante informes públicos periódicos, sesiones abiertas a la ciudadanía y auditorías internas y externas que fomentan la rendición de cuentas.
Transparencia en el uso del presupuesto	El presupuesto ha sido generalmente insuficiente, por lo que se recurre a una priorización rigurosa de proyectos, quedando varias necesidades comunitarias sin atención inmediata.
Suficiencia del presupuesto para cubrir necesidades	Una gestión presupuestaria eficiente ha permitido ejecutar proyectos de calidad y en tiempos adecuados, mejorando la percepción comunitaria sobre la gestión del GAD.
Impacto de la administración presupuestaria en la calidad de servicios	Se identificó la necesidad de mejorar la planificación financiera a largo plazo, incorporar tecnologías para el seguimiento de proyectos y fortalecer los criterios de evaluación y priorización.
Áreas de mejora en la administración presupuestaria	El uso eficiente del presupuesto fortalece la confianza ciudadana; en cambio, una gestión deficiente puede afectar negativamente la credibilidad institucional ante la comunidad.
Relación entre administración presupuestaria y percepción comunitaria	
Indicadores para evaluar el desempeño presupuestario	Se emplean indicadores como el porcentaje de ejecución presupuestaria, cumplimiento de plazos en los proyectos y niveles de satisfacción comunitaria con las obras ejecutadas.

---

*Nota.* Principales resultados de la entrevista aplicada a la presidenta del GAD Parroquial Noboa.

Los resultados obtenidos evidencian que el proceso de planificación y asignación presupuestaria en el GAD Parroquial Noboa se desarrolla de manera anual y participativa, priorizando proyectos según su impacto y alineación con los objetivos territoriales, aunque condicionado por severas limitaciones presupuestarias. Este resultado coincide con lo planteado por Arias (2021) y Mendoza (2019), quienes destacan que la falta de recursos obliga a los GAD a enfocar su gestión en obras esenciales, dejando de lado otras necesidades comunitarias.

A pesar de contar con mecanismos de control interno y auditorías periódicas, se identifican desafíos comunes como la variabilidad en las transferencias estatales y el alza de precios en insumos, lo cual también ha sido reportado por Salazar (2023) y Rueda (2020) como factores que afectan directamente la ejecución del presupuesto. Además, según el análisis de Fagilde (2022) y Pérez (2022), un presupuesto eficaz no solo requiere planificación técnica, sino también transparencia y control social,

aspectos que en el caso del GAD de Noboa se han intentado fortalecer mediante informes públicos y participación ciudadana.

En consonancia con Trejo y Peñalver (2024), el uso de indicadores como el porcentaje de ejecución, el cumplimiento de plazos y la satisfacción ciudadana permite evaluar la eficiencia de la gestión presupuestaria desde un enfoque de presupuesto por resultados, el cual también ha sido recomendado por organismos internacionales como la CEPAL (2022) y el FMI (2021) para fortalecer la eficiencia del gasto público local.

En definitiva, la evidencia confirma que una administración presupuestaria bien estructurada y adaptada a los contextos territoriales, como lo establece el COOTAD (2019), incide positivamente en el cumplimiento de proyectos, aunque su efectividad sigue condicionada por factores estructurales y la necesidad de fortalecer la planificación de largo plazo.

### Resultados de las encuestas aplicadas a los funcionarios del GAD Parroquial Noboa

**Tabla 5**

*Asignación de recursos*

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
Muy claro	4	40%
Claro	2	20%
Poco claro	2	20%
Nada claro	2	20%
<b>Total</b>	<b>10</b>	<b>100%</b>

*Nota.* Funcionarios del GAD parroquial Noboa.

El 40% de los encuestados considera muy clara la asignación de recursos en el GAD Parroquial, mientras que el 60% restante la percibe con distintos niveles de ambigüedad (20% clara, 20% poco clara y 20% nada clara), lo cual evidencia una percepción dividida sobre la transparencia y comprensión del proceso.

Esta situación coincide con lo planteado por Salazar (2023), quien advierte que la falta de claridad en la distribución presupuestaria puede generar desconfianza y afectar la participación ciudadana.

Asimismo, Alvear (2021) señala que una asignación de recursos no debidamente

comunicada limita la eficiencia institucional y la legitimidad de las decisiones. Por tanto, la necesidad de fortalecer la comunicación interna y los mecanismos de rendición de cuentas es

clave para mejorar la comprensión del uso de los fondos, como lo recomiendan también Vargas y Zavaleta (2020) en su análisis sobre calidad del gasto en gobiernos locales.

**Tabla 6**

*Uso eficiente*

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
Sí, completamente	6	60%
Sí, en parte	2	20%
No, poco	1	10%
No, en absoluto	1	10%
<b>Total</b>	<b>10</b>	<b>100%</b>

*Nota.* Funcionarios del GAD parroquial Noboa.

El 60% de los encuestados considera que el uso de los recursos en el GAD Parroquial es completamente eficiente, mientras que el 40% expresa diversas reservas (20% en parte, 10% poco, y 10% en absoluto), lo que indica una percepción mayoritariamente positiva, pero con márgenes de mejora.

Esta tendencia se alinea con lo expuesto por Trejo y Peñalver (2024), quienes afirman que el presupuesto por resultados mejora la eficiencia cuando se vincula con el cumplimiento de metas

claras. No obstante, estudios como el de Arias (2021) advierten que la eficiencia plena solo es sostenible si se fortalecen los sistemas de control y seguimiento.

En este sentido, la percepción de ineficiencia parcial refleja la necesidad de mejorar procesos operativos y evaluar continuamente el desempeño presupuestario, como también lo plantea Valverde (2021) en el contexto de gobiernos locales con recursos limitados.

**Tabla 7**

*Comunidad y funcionarios*

Opciones	Frecuencia	Porcentaje
Muy transparentes	6	60%
Transparentes	4	40%
Poco transparente	0	0%
Nada transparente	0	0%
<b>Total</b>	<b>10</b>	<b>100%</b>

*Nota.* Funcionarios del GAD parroquial Noboa.

El 100% de los encuestados percibe que la relación entre la comunidad y los funcionarios del GAD Parroquial se caracteriza por altos niveles de transparencia, siendo un 60% "muy transparentes" y un 40% "transparentes", lo cual refleja una gestión abierta y participativa. Este resultado concuerda con lo planteado por Salazar (2023), quien resalta que la transparencia institucional fortalece la confianza ciudadana y mejora la ejecución presupuestaria.

De igual manera, Trejo y Peñalver (2024) señalan que la rendición de cuentas y la participación comunitaria son pilares fundamentales del presupuesto por resultados. En este contexto, la experiencia del GAD Parroquial Noboa se alinea con buenas prácticas destacadas por la CEPAL (2022), que recomienda fortalecer los canales de comunicación entre autoridades y ciudadanía para garantizar un uso legítimo de los recursos públicos.

Para finalizar, de acuerdo a la información obtenida por el GAD parroquial Noboa se obtuvo cuáles fueron los proyectos que se ejecutaron en el año 2023.

Servicio de adecentamiento y pintada de 2.744,5 metros lineales de los bordillos en las principales calles de la parroquia Noboa.

Readecuación de batería higiénica, pintura para escenario y construcción de torre para tanque elevado en la cancha de uso múltiple con cubierta metálica de la parroquia Noboa del cantón 24 de mayo.

Talleres de maquillaje en la comunidad El Atascoso.

Capacitaciones a niños de la comunidad El Rosario.

Taller de pastillaje en el centro de la parroquia Noboa.

Proyecto grupo prioritario.

## CONCLUSIONES

La planificación y asignación presupuestaria en el GAD Parroquial Noboa se desarrolla de manera participativa y estructurada, considerando criterios como la urgencia, el impacto social y la viabilidad de los proyectos. Sin embargo, las limitaciones financieras y la variabilidad en las transferencias afectan la ejecución oportuna y eficiente de los programas establecidos.

La ejecución presupuestaria presenta niveles aceptables de eficiencia, especialmente en partidas relacionadas con ingresos de financiamiento y venta de activos. No obstante, existen áreas con menor grado de ejecución que requieren ajustes en la programación y en los mecanismos de seguimiento para mejorar el cumplimiento de metas anuales.

La percepción institucional sobre la gestión presupuestaria es mayormente positiva, destacando la transparencia y el compromiso del GAD con el uso responsable de los recursos. A pesar de ello, se identifican oportunidades de mejora en la claridad de la asignación presupuestaria y en la comunicación con la comunidad para fortalecer la confianza y participación ciudadana.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Alvear, F. (2021). Análisis del costo social en el Ecuador y su participación en la ejecución presupuestaria. Cuenca: Universidad de Cuenca.
- Arias, C. X. (2021). Análisis de la Administración de Recursos Económicos y el Presupuesto del GAD Parroquial de San Lucas Provincia de Loja. Loja: Universidad Internacional del Ecuador .
- Carchi, H. J. (2020). Evaluación al ciclo Presupuestario. Cuenca: Universidad de Cuenca .
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización. (2019). Registro Oficial Suplemento 303. Obtenido de COOTAD: <https://www.asambleanacional.gob.ec>

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2022). Panorama de las finanzas públicas en América Latina y el Caribe 2022. Obtenido de CEPAL: <https://www.cepal.org/es/publicaciones>
- Dobaño, R. (06 de marzo de 2023). ¿Para qué sirve e importancia de un presupuesto? Obtenido de <https://getquipu.com/blog/para-que-sirve-un-presupuesto/>
- Fagilde, A. (2022). Principios y objetivos del presupuesto. . Obtenido de Universidad de Sevilla.
- Fondo Monetario Internacional. (2021). Fortalecer la gestión de las finanzas públicas para una recuperación inclusiva. Obtenido de FMI: <https://www.imf.org/es/Publications>
- Mendoza, Z. W. (2019). Asignación Presupuestaria y la Insidencia en la Gestión Pública. Manabí: Universidad de Jipijapa.
- Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador. (2022). Análisis de la Proforma Presupuestaria. Quito : Faro investigación y acción colectiva.
- Pérez, C. P. (2022). El presupuesto público. Obtenido de Universidad Nacional de Luján: <http://ri.unlu.edu.ar/xmlui/handle/rediuunlu/1672>
- Posso, O. R. (2020). Conceptos y principios de economía y metodologías. Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad de Narino, 1-4.
- Rueda, L. (2020). Ejecución presupuestaria . Quito .
- Salazar, S. D. (2023). Control del presupuesto del gobierno autónomo descentralizado parroquial de Balsapamba y su eficiencia en la gestión financiera - periodo 2022. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica de Babahoyo]: <http://dspace.utb.edu.ec/handle/49000/15390>
- Santiago, T. I. (2023). Plan anual de contrataciones y ejecución del presupuesto en la Municipalidad Distrital de Lagunas - Ayabaca, año 2022. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional de Tumbes]: <https://repositorio.untumbes.edu.pe/handle/20.500.12874/64548>
- Trejo, J. E., & Peñalver, M. J. (2024). Presupuesto por resultados en el sector público. Obtenido de Revista InveCom / ISSN En línea: 2739-0063, 5(2), 1–15. : <https://doi.org/10.5281/zenodo.12738733>
- Valverde, S. (2021). Gestión de presupuesto por resultados y su relación con contrataciones del estado en la Municipalidad Provincial de Marañón, Huánuco 2021. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/73835>
- Vargas, J. A., & Zavaleta, W. E. (2020). La gestión del presupuesto por resultados y la calidad del gasto en gobiernos locales. Obtenido de Revista Científica "Visión de Futuro", vol. 24, núm. 2, pp. 37-59: <https://doi.org/10.36995/j.visiondefuturo.2020.24.02.002.es>
- Vásconez, V. H., & Jácome, M. G. (2022). La Contratación Pública y su influencia en la ejecución del Presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Guamote, periodo 2020. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional de Chimborazo]: <http://dspace.unach.edu.ec/handle/51000/9029>