

GESTIÓN FINANCIERA Y LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA: GAD PARROQUIAL SAGEO

FINANCIAL MANAGEMENT AND PUBLIC PROCUREMENT PROCESSES: SAGEO PARISH GOVERNMENT

Félix Ignacio Macías Loor¹, Cristian Orlando Minchala Gualpa²

RESUMEN

El estudio analiza la relación entre la gestión financiera y los procesos de contratación pública en el GAD Parroquial Sageo, evidenciando las principales deficiencias en la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. La problemática radica en los bajos niveles de ejecución presupuestaria, la falta de planificación y la insuficiente capacitación del personal en normativas de contratación pública, lo que ha generado retrasos y observaciones en la adjudicación de contratos. El objetivo fue determinar cómo la gestión financiera incide en los procesos de contratación y proponer estrategias para optimizar la administración de los recursos públicos. La metodología utilizada combinó enfoques cuantitativos y cualitativos, aplicando métodos descriptivo, analítico, cuantitativo, cualitativo y deductivo. Se realizaron encuestas y entrevistas dirigidas a los funcionarios y al presidente del GAD Sageo, además de un análisis documental de normativas y registros presupuestarios. Los resultados reflejan que varias partidas presupuestarias presentan una ejecución inferior al 50%, destacando rubros como gastos corrientes (0%), gastos de inversión (0%) y consultorías (41.61%), lo que sugiere una falta de planificación y compromiso financiero. Asimismo, se identificaron retrasos en la contratación debido a problemas en la transferencia de fondos y limitaciones en el uso del portal de compras públicas.

Palabras clave: Finanzas, contratación pública, presupuesto, transparencia, normativa.

ABSTRACT

This study analyzes the relationship between financial management and public procurement processes in the Sageo Parish Regional Government (GAD), highlighting the main deficiencies in the implementation of the Organic Law of the National Public Procurement System. The problem lies in low levels of budget execution, a lack of planning, and insufficient staff training in public procurement regulations, which has led to delays and observations in the awarding of contracts. The objective was to determine how financial management impacts procurement processes and to propose strategies to optimize the management of public resources. The methodology used combined quantitative and qualitative approaches, applying descriptive, analytical, quantitative, qualitative, and deductive methods. Surveys and interviews were conducted with officials and the president of the Sageo Regional Government (GAD), in addition to a documentary analysis of regulations and budget records. The results show that several budget items are executed below 50%. These include items such as current expenses (0%), investment expenses (0%), and consulting fees (41.61%), which suggests a lack of planning and financial commitment. Likewise, contracting delays were identified due to problems with the transfer of funds and limitations in the use of the public procurement portal.

Keywords: Finance, public procurement, budget, transparency, regulations.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. felix.macias@unesum.edu.ec <https://orcid.org/0000-0002-0734-5058>

2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. minchala-cristian4167@unesum.edu.ec <https://orcid.org/0009-0004-6211-6698>



RESUMO

O estudo analisa a relação entre a gestão financeira e os processos de contratação pública no Governo Paroquial de Sageo (GAD), destacando as principais deficiências na implementação da Lei Orgánica do Sistema Nacional de Contratação Pública. O problema está nos baixos níveis de execução orçamentária, na falta de planejamento e no treinamento insuficiente da equipe em regulamentações de compras públicas, o que levou a atrasos e objeções na adjudicação de contratos. O objetivo foi verificar como a gestão financeira impacta os processos de contratação e propor estratégias para otimizar a administração dos recursos públicos. A metodologia utilizada combinou abordagens quantitativas e qualitativas, aplicando métodos descritivos, analíticos, quantitativos, qualitativos e dedutivos. Foram realizadas pesquisas e entrevistas com autoridades e o presidente do Sageo GAD, além de uma análise documental de regulamentos e registros orçamentários. Os resultados refletem que vários itens orçamentários apresentam taxa de execução inferior a 50%, destacando-se itens como despesas correntes (0%), despesas com investimentos (0%) e consultoria (41,61%), o que sugere falta de planejamento e comprometimento financeiro. Da mesma forma, foram identificados atrasos nas contratações devido a problemas com repasses de recursos e limitações no uso do portal de compras públicas.

Palavras-chave: Finanzas, contratación pública, orçamento, transparencia, regulamentación.

INTRODUCCIÓN

En el contexto global, la gestión financiera es fundamental en la administración de los recursos públicos, garantizando la transparencia y eficiencia en el uso del presupuesto estatal. Organismos internacionales como el Banco Mundial (2021) han destacado la importancia de la planificación financiera en la ejecución de políticas públicas y en la reducción de la corrupción en los procesos de contratación. Sin embargo, Arias (2022) ha evidenciado que la falta de controles y la ineficiente gestión de los fondos pueden afectar el desarrollo de proyectos y la prestación de servicios esenciales.

En América Latina, la contratación pública representa un pilar clave para la inversión estatal y el crecimiento económico. No obstante, muchos países enfrentan desafíos relacionados con la corrupción, la discrecionalidad en la adjudicación de contratos y la limitada capacidad técnica para la planificación financiera. Según datos del Banco Interamericano de Desarrollo (2021), los procesos de adquisición en la región aún presentan deficiencias en términos de eficiencia y cumplimiento normativo, lo que genera sobrecostos y retrasos en la ejecución de proyectos.

A nivel nacional, Ecuador ha implementado diversas normativas para fortalecer la gestión financiera en los procesos de contratación pública, como la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2021) y su reglamento (2022). Estas normativas buscan garantizar la correcta asignación de recursos y la transparencia en la adjudicación de contratos. A pesar de ello, persisten desafíos relacionados con la planificación presupuestaria, la falta de capacitación del personal y la adecuada supervisión de la ejecución de los contratos, lo que puede afectar la calidad de los proyectos ejecutados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

En el ámbito local, el GAD Parroquial Sageo enfrenta dificultades en la articulación entre la gestión financiera y los procesos de contratación pública. La deficiente planificación presupuestaria efectiva y la limitada capacitación del personal encargado pueden generar problemas en la ejecución de proyectos, impactando negativamente en el desarrollo de la parroquia. Además, la inadecuada asignación de recursos podría derivar en retrasos y sobrecostos en las contrataciones, afectando la prestación de servicios públicos esenciales.

Por lo tanto, la investigación tiene como objetivo establecer cómo la gestión financiera se relaciona con los procesos de contratación pública del GAD Parroquial Sago. Para ello, se analizan los procedimientos administrativos y financieros implementados en la institución, identificando sus debilidades y oportunidades de mejora. Con este análisis, se espera contribuir a la optimización del uso de los recursos públicos, promoviendo una gestión más eficiente y transparente en el ámbito parroquial.

Gestión financiera en el sector público

La gestión financiera en el sector público garantiza la eficiencia en la administración de los recursos del Estado, asegurando que estos sean utilizados de manera óptima para el desarrollo de políticas y programas gubernamentales. Según Castro (2023), la gestión financiera pública abarca la planificación, ejecución y control de los recursos fiscales, con el objetivo de garantizar la estabilidad económica y el cumplimiento de los objetivos del gobierno. En este sentido, su alcance va más allá de la simple administración de fondos, pues implica una planificación estratégica que permita asignar los recursos de manera equitativa y eficiente, considerando tanto el bienestar de la población como la sostenibilidad financiera del Estado.

Dentro de este contexto, la gestión financiera en el sector público se rige por una serie de principios que buscan fortalecer su eficiencia y transparencia. De acuerdo con Barona et al. (2025), estos principios incluyen la eficiencia en el uso de los recursos, la equidad en la distribución del gasto, la sostenibilidad fiscal, la rendición de cuentas y la transparencia en la ejecución del presupuesto. En este marco, se destaca que la correcta aplicación de estos principios permite no solo mejorar la calidad del gasto público, sino también fortalecer la confianza de la ciudadanía en las instituciones gubernamentales.

La planificación financiera es un aspecto clave dentro de la administración pública, ya que permite prever las necesidades económicas y asignar los recursos de manera adecuada para

alcanzar los objetivos estratégicos del gobierno. Según Trejo y Peñalver (2024), una planificación financiera eficiente debe contemplar la estimación de ingresos, la priorización del gasto público y la evaluación del impacto de las políticas fiscales en la economía. En este sentido, la falta de una planificación adecuada puede generar desequilibrios financieros, afectando la ejecución de proyectos y la prestación de servicios básicos a la población.

Para garantizar una gestión eficiente, los gobiernos implementan diversos instrumentos y herramientas que facilitan la administración de los recursos públicos. Entre estos destacan los sistemas integrados de gestión financiera, los presupuestos por resultados y los sistemas de control interno. Conforme a Vega (2022), la digitalización de los procesos financieros y la automatización de la gestión presupuestaria han contribuido a mejorar la eficiencia en la administración pública, reduciendo los riesgos de corrupción y optimizando el uso de los fondos estatales.

En este marco, la transparencia y la rendición de cuentas se presentan como elementos esenciales para fortalecer la confianza en la gestión pública. Según Encalada et al. (2020), la transparencia en la gestión financiera implica el acceso a información clara y detallada sobre el uso de los recursos públicos, permitiendo a los ciudadanos y organismos de control supervisar la ejecución del presupuesto y prevenir irregularidades. Asimismo, la rendición de cuentas es un mecanismo que obliga a los funcionarios públicos a justificar sus decisiones y demostrar la correcta utilización de los fondos, contribuyendo a la consolidación de una administración pública más ética y responsable.

En vista de ello, la gestión financiera en el sector público es un proceso complejo que requiere la aplicación de principios sólidos, una planificación estratégica eficiente y el uso de herramientas innovadoras para garantizar el uso adecuado de los recursos. Además, la transparencia y la rendición de cuentas son fundamentales para fortalecer la confianza en las instituciones y

asegurar que la administración pública cumpla con sus objetivos de manera eficiente y equitativa.

Contratación pública: Conceptos y regulaciones

La contratación pública es un proceso fundamental en la gestión gubernamental, ya que permite la adquisición de bienes, servicios y obras necesarias para el cumplimiento de los objetivos del Estado. Según el Banco Mundial (2021), la contratación pública representa entre el 15 % y el 30 % del Producto Interno Bruto de los países, lo que evidencia su relevancia en la economía y en la provisión de servicios esenciales para la sociedad. Su principal objetivo es garantizar que los recursos públicos sean utilizados de manera eficiente, asegurando la calidad de las adquisiciones y promoviendo el desarrollo económico y social (Torres, 2023).

Para ello, la contratación pública se rige por una serie de principios fundamentales que buscan optimizar su gestión y reducir los riesgos de corrupción y malversación de fondos. De acuerdo con Palomino (2022), estos principios incluyen la eficiencia, la transparencia, la equidad y la competitividad. La eficiencia se refiere a la capacidad del Estado para obtener el máximo valor por el dinero invertido, mientras que la transparencia implica que los procesos sean accesibles y verificables por los ciudadanos y organismos de control (Vásconez & Jácome, 2022). La equidad garantiza que todos los proveedores tengan las mismas oportunidades de participar en los procesos de contratación, y la competitividad fomenta la participación de múltiples oferentes para mejorar la calidad y reducir los costos de las adquisiciones (Zúñiga, 2021).

En este contexto, la contratación pública se clasifica en distintos tipos según el objeto y la forma del proceso de adquisición. Según la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2021), los principales tipos incluyen la licitación pública, el concurso de ofertas, la contratación directa y la subasta inversa. La licitación pública es el mecanismo más utilizado y permite la participación de varios oferentes

bajo condiciones previamente establecidas. El concurso de ofertas se emplea cuando se requieren bienes o servicios especializados, mientras que la contratación directa se justifica en casos excepcionales, como emergencias o situaciones en las que solo un proveedor puede ofrecer el bien o servicio requerido. Por su parte, la subasta inversa es un proceso competitivo donde los oferentes presentan ofertas decrecientes hasta alcanzar el mejor precio posible (Viscarra, 2021).

Sin embargo, diversos factores pueden afectar la eficiencia y transparencia de la contratación pública, especialmente en los gobiernos locales. Según Quispe (2023), los principales desafíos incluyen la corrupción, la falta de capacidades técnicas en la administración pública, la deficiente planificación presupuestaria y la inadecuada supervisión de los procesos contractuales. En muchos casos, la discrecionalidad en la adjudicación de contratos y la falta de mecanismos de control adecuados generan irregularidades que afectan la ejecución de los proyectos y la calidad de los bienes y servicios adquiridos.

En este sentido, la planificación en la contratación pública juega un papel clave para garantizar la optimización de los recursos y el cumplimiento de los objetivos institucionales. De acuerdo con Herrera (2020), una planificación adecuada permite prever necesidades, establecer cronogramas realistas y evitar sobrecostos y retrasos en la ejecución de proyectos. Además, una planificación eficiente reduce la probabilidad de recurrir a mecanismos de contratación excepcional, lo que fortalece la transparencia y la competitividad en los procesos de adquisición.

De esta manera, la contratación pública es un proceso esencial para la gestión del Estado, cuyo adecuado desarrollo depende del cumplimiento de principios fundamentales, la correcta aplicación de los tipos de contratación y una planificación efectiva. No obstante, su implementación enfrenta desafíos que requieren medidas de control y fortalecimiento institucional para garantizar que los recursos públicos sean utilizados de manera eficiente, equitativa y transparente.

Marco normativo de la contratación pública en Ecuador

En Ecuador, la contratación pública está regulada por un marco normativo que busca garantizar la eficiencia, transparencia y equidad en la gestión de los recursos públicos. La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, promulgada en 2008, es la principal norma que rige los procesos de adquisición de bienes, obras y servicios por parte del Estado. Según la LOSNCP (2021), su objetivo es establecer principios, normas y procedimientos que permitan la correcta planificación y ejecución de la contratación pública, promoviendo la transparencia y la participación de proveedores en condiciones de igualdad. Esta ley establece mecanismos de control y supervisión para reducir los riesgos de corrupción y optimizar el uso de los fondos públicos, alineándose con estándares internacionales de contratación gubernamental.

Para complementar la aplicación de la LOSNCP, se cuenta con el Reglamento General de la LOSNCP y otras normativas secundarias que detallan los procedimientos específicos a seguir en cada etapa del proceso de contratación. Según la Contraloría General del Estado, este reglamento desarrolla aspectos clave como la planificación de compras, los procedimientos de selección de proveedores, la ejecución de contratos y los mecanismos de control y sanción ante incumplimientos. Además, la normativa secundaria incluye resoluciones y disposiciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, las cuales buscan actualizar y fortalecer la normativa vigente en función de las necesidades del país y los cambios en la gestión pública.

En cuanto a los procedimientos de contratación pública en Ecuador, la LOSNCP establece diversas modalidades de adquisición dependiendo del objeto y monto del contrato. De acuerdo con el SERCOP, los principales procedimientos incluyen la licitación pública, el concurso de ofertas, la contratación directa y la subasta inversa electrónica. La licitación pública es el proceso más utilizado para la adquisición de bienes y obras de gran magnitud, garantizando

la competencia entre oferentes y la selección de la mejor oferta en términos de calidad y costo. Por otro lado, el concurso de ofertas se emplea cuando se requiere la contratación de servicios especializados, mientras que la contratación directa se aplica en casos excepcionales, como emergencias o cuando solo un proveedor puede proveer el bien o servicio requerido. Finalmente, la subasta inversa electrónica permite reducir costos mediante un sistema de pujas a la baja, optimizando los recursos del Estado.

Cabe mencionar que, el marco normativo de la contratación pública en Ecuador está estructurado para garantizar la eficiencia en el uso de los recursos públicos y promover la transparencia en los procesos de adquisición gubernamental. La LOSNCP, junto con su reglamento y normativas secundarias, establece un conjunto de procedimientos que buscan fortalecer la competitividad y equidad en la contratación, asegurando que los bienes y servicios adquiridos por el Estado cumplan con criterios de calidad y costo-beneficio. Sin embargo, su correcta aplicación requiere de mecanismos de supervisión y control que prevengan irregularidades y fomenten una gestión pública más eficiente y responsable.

METODOLOGÍA

La metodología utilizada en esta investigación combinó distintos métodos, técnicas y herramientas con el propósito de analizar la relación entre la gestión financiera y los procesos de contratación pública en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Sageo. Esta aproximación permitió la recolección e interpretación de datos de manera integral, facilitando la obtención de conclusiones alineadas con los objetivos del estudio.

Se emplearon diversos métodos que permitieron abordar el fenómeno desde diferentes perspectivas. El método descriptivo posibilitó la identificación de las características y relaciones entre la gestión financiera y la contratación pública, destacando sus componentes y factores determinantes. Por su parte, el método analítico

permitió examinar de manera detallada las normativas aplicables, el presupuesto y los procedimientos financieros, facilitando la detección de puntos críticos y áreas de mejora. Además, se utilizó un enfoque cuantitativo basado en encuestas dirigidas a los funcionarios del GAD Sageo, cuyos datos fueron procesados estadísticamente para identificar tendencias y problemáticas. Complementariamente, el método cualitativo permitió interpretar las percepciones de los actores clave a través de entrevistas, proporcionando una visión más profunda sobre los desafíos institucionales. Asimismo, se aplicó el método deductivo para evaluar cómo la normativa vigente en contratación pública influía en los procesos específicos del GAD, permitiendo extraer conclusiones sobre su impacto.

Adicionalmente, se implementaron técnicas que complementaron el análisis. El estudio documental facilitó la revisión de normativas, presupuestos y registros de contratación, permitiendo comparar lo planificado con lo ejecutado y evaluar el cumplimiento de regulaciones. Paralelamente, la entrevista semiestructurada realizada al presidente del GAD proporcionó información cualitativa clave sobre la planificación financiera y los retos en la contratación pública.

En cuanto a la población, esta estuvo compuesta siete funcionarios del GAD Sageo involucrados en la gestión financiera y contratación pública. Debido a que el número total de sujetos era reducido, se optó por incluir a toda la población en el estudio, evitando la necesidad de aplicar un muestreo. Este enfoque permitió garantizar un análisis más exhaustivo y representativo de la situación institucional, proporcionando datos precisos y relevantes para la investigación.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El análisis de la ejecución presupuestaria y los procesos de contratación pública en el GAD Parroquial Sageo evidencia serias deficiencias en la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se identificó que varias partidas presentan una ejecución

inferior al 50%, e incluso algunas registran un 0% de ejecución, lo que sugiere una incapacidad para comprometer y utilizar los recursos asignados de manera eficiente.

Los principales problemas detectados incluyen la ausencia de devengos en gastos corrientes, inversiones y bienes y servicios, lo que refleja una falta de planificación y ejecución. Además, en cuentas como consultorías, aunque se asignaron recursos considerables, el bajo nivel de compromiso indica deficiencias en la gestión de contratos. La falta de documentación que justifique modificaciones presupuestarias también afecta la transparencia y el cumplimiento normativo.

Estos resultados sugieren que los bajos niveles de ejecución pueden deberse a atrasos en los procesos de contratación, deficiencias en la supervisión administrativa y una inadecuada priorización de los recursos. Para mejorar la gestión financiera, es necesario fortalecer la planificación presupuestaria, agilizar la contratación y reforzar los mecanismos de control interno

Tabla 1

Ejecución presupuestaria y proceso de contratación pública

Cuenta	Asignado	Modificado	Codificado	Devengado	% de Ejecución
Gastos corrientes	8,754.07	0.00	8,754.07	0.00	0.00%
Gastos de inversión	500.00	0.00	500.00	0.00	0.00%
Bienes y servicios	900.00	0.00	900.00	0.00	0.00%
Transferencias y donaciones	5,026.52	0.00	5,026.52	1,491.25	29.67%
Consultoría	44,575.68	0.00	44,575.68	18,546.96	41.61%
Gastos materiales	400.00	0.00	400.00	0.00	0.00%

Nota. Ejecución presupuestaria y proceso de contratación pública GAD Sageo-2023.

Esta tabla confirma la existencia de partidas presupuestarias sin ejecución, lo que refleja problemas en la planificación, la falta de compromisos financieros y la ineficiencia en la contratación pública. Se recomienda implementar controles más estrictos y una mejor administración de los recursos para evitar que estas deficiencias afecten la operatividad y el desarrollo institucional del GAD Parroquial Sageo.

Por otra parte, se presenta una matriz de indicadores basada en la entrevista al presidente

del GAD Parroquial Sageo. Esta tabla sintetiza los aspectos de la relación entre la gestión financiera y los procesos de contratación pública, identificando problemáticas, estrategias implementadas y oportunidades de mejora. Se destacan los principales desafíos en la aplicación de la normativa vigente, la eficiencia en la ejecución presupuestaria y la necesidad de fortalecer la capacitación del personal para optimizar la transparencia y eficacia en la contratación pública:

Tabla 2

Entrevista dirigida al presidente del GAD Sageo

Indicador	Respuesta
Relación entre disponibilidad financiera y planificación de contratación pública	La asignación y disponibilidad de recursos financieros determinaron la viabilidad de los procesos de contratación. Retrasos en la transferencia de fondos impactaron negativamente en la planificación y ejecución de proyectos, afectando su continuidad.

<p>Impacto de la gestión financiera en la ejecución de los procesos de contratación</p>	<p>La gestión financiera presentó dificultades debido a la tardanza en las transferencias y problemas de recaudación, lo que generó retrasos en la ejecución de contratos. Sin embargo, la implementación de controles internos permitió priorizar proyectos urgentes para optimizar los recursos disponibles.</p>
<p>Mecanismos financieros para garantizar la eficiencia en la contratación pública</p>	<p>Se aplicaron estrategias como la planificación anual de contrataciones, el seguimiento del flujo de caja y el monitoreo de la ejecución presupuestaria para anticipar déficits y tomar decisiones oportunas.</p>
<p>Retrasos en contratación pública por problemas financieros</p>	<p>Se identificaron retrasos debido a transferencias tardías y baja recaudación local, lo que generó acumulación de pagos pendientes y disminuyó la confianza de los proveedores en los procesos de contratación.</p>
<p>Articulación entre gestión financiera y contratación pública</p>	<p>La coordinación entre el área financiera y el departamento de contratación se realizó a través del Plan Operativo Anual, permitiendo una mejor alineación de los recursos con las prioridades institucionales.</p>
<p>Principales dificultades en la aplicación de la LOSNCP</p>	<p>La complejidad de los procedimientos, la falta de personal capacitado en normativa y el uso limitado del portal de compras públicas dificultaron la correcta aplicación de la ley, ocasionando errores en la categorización de procesos y retrasos en adjudicaciones.</p>
<p>Seguimiento al cumplimiento de la LOSNCP en los procesos de contratación</p>	<p>Aunque se realizó seguimiento, la falta de herramientas tecnológicas y de personal especializado limitó la supervisión en todas las etapas del proceso. Se avanzó en auditorías internas para mejorar el control.</p>
<p>Problemas en la elaboración y presentación de documentos técnicos y legales</p>	<p>Se detectaron errores en los términos de referencia y en presupuestos referendables, principalmente debido a la falta de personal especializado, lo que generó observaciones por parte de organismos de control y retrasos en adjudicaciones.</p>
<p>Consecuencias del incumplimiento de la LOSNCP en contratación pública</p>	<p>Se reportaron anulaciones de procesos, sanciones administrativas y pérdida de confianza de los proveedores, lo que afectó la ejecución oportuna de los proyectos.</p>
<p>Medidas para mejorar la aplicación de la LOSNCP en el GAD Sapeo</p>	<p>Se consideró fundamental implementar programas de capacitación continua, fortalecer el equipo de contratación pública con personal calificado y adoptar herramientas tecnológicas que optimicen el cumplimiento normativo.</p>

Nivel de capacitación del personal en contratación pública y normativa vigente	Se evidenció que la capacitación es insuficiente, ya que algunos servidores recibieron formación básica, pero sin continuidad ni actualización, lo que limitó su capacidad para manejar procesos normativos complejos.
Impacto de la falta de capacitación en errores y retrasos de contratación pública	La carencia de formación adecuada contribuyó a errores en documentos técnicos, evaluaciones de ofertas y supervisión de contratos, resultando en observaciones y demoras evitables.
Existencia de programas de capacitación y actualización en contratación pública	Actualmente no existía un programa formal de capacitación, pero se gestionaban alianzas con instituciones para implementar capacitaciones periódicas y especializadas.
Competencias y certificaciones necesarias para mejorar la contratación pública	Se identificó la necesidad de certificaciones en contratación pública, manejo del SOCE y redacción de términos de referencia, además de conocimientos en análisis financiero y supervisión de contratos.
Efectos de la falta de servidores capacitados en la transparencia y eficiencia de la contratación pública	La ausencia de personal capacitado incrementó el riesgo de errores e irregularidades, afectando la transparencia y reduciendo la eficiencia de los procesos. Esto generó demoras en ejecución y desconfianza en proveedores y la comunidad.

Nota. Elaboración propia a partir de los resultados de la entrevista.

El análisis de la ejecución presupuestaria y los procesos de contratación pública en el GAD Parroquial Sageo evidencia deficiencias significativas en la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNC, 2021). Se identificó que varias partidas presupuestarias presentan bajos niveles de ejecución, lo que refleja una falta de planificación eficiente y problemas en la disponibilidad de recursos financieros. Esto concuerda con lo señalado por Ruiz (2020), quien destaca que una ejecución presupuestaria deficiente en el sector público limita la capacidad de respuesta institucional y afecta la prestación de servicios a la comunidad.

Uno de los principales hallazgos es la influencia de la gestión financiera en los procesos de contratación pública, ya que la disponibilidad tardía de los recursos afectó la ejecución de los proyectos planificados. La bibliografía

sugiere que este es un problema recurrente en los gobiernos locales, donde los retrasos en la asignación de fondos generan acumulación de pagos pendientes y disminución de la confianza en los proveedores (Banco Interamericano de Desarrollo, 2021). En el caso del GAD Sageo, los datos muestran que partidas como bienes y servicios y gastos corrientes registran una ejecución del 0%, lo que indica problemas en la fase de compromiso y devengos de los recursos, situación similar a la expuesta por Barona, Tabares y Peñafiel (2025) en su estudio sobre la gestión financiera en el sector público.

La coordinación entre la gestión financiera y la contratación pública es fundamental para el cumplimiento de los proyectos institucionales. Sin embargo, la falta de herramientas tecnológicas y la escasez de personal capacitado en el uso del Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE) han generado errores en

la categorización de procesos y demoras en la adjudicación de contratos, aspectos que han sido identificados en otros gobiernos locales de Ecuador (Herrera, 2020). A nivel regional, Palomino (2022) resalta que una gestión eficiente de la contratación pública depende de la correcta planificación operativa y del seguimiento riguroso a cada fase del proceso contractual, lo que no se evidencia en el caso del GAD Sageo, donde el seguimiento a la LOSNCP es parcial y con limitaciones estructurales.

Otro aspecto relevante es el impacto de la falta de capacitación en los errores administrativos y retrasos en los procesos de contratación pública. La investigación revela que el personal encargado de las adquisiciones carece de formación continua sobre la LOSNCP, lo que ha ocasionado inconsistencias en la elaboración de términos de referencia y en la estructuración de presupuestos referenciales. Según Quispe (2023), la ausencia de personal capacitado incrementa el riesgo de sanciones administrativas, anulaciones de procesos y disminución de la competitividad en las contrataciones. Estos problemas son evidentes en el GAD Sageo, donde la baja ejecución presupuestaria en consultorías (41.61%) indica una posible ineficiencia en la contratación de servicios especializados, tal como se menciona en el análisis de Vásquez y Jácome (2022) sobre la incidencia de la contratación pública en la ejecución del presupuesto de gobiernos locales.

Además, la falta de personal capacitado no solo afecta la transparencia en la contratación pública, sino que también incrementa los riesgos de irregularidades y corrupción. Viscarra (2021) destaca que la evolución de la normativa en Ecuador ha buscado fortalecer los mecanismos de control y reducir la discrecionalidad en la asignación de contratos, pero su efectividad depende de su correcta aplicación a nivel institucional. En el caso del GAD Sageo, se identificó la necesidad de fortalecer los mecanismos de supervisión interna y establecer un programa formal de capacitación continua para garantizar el cumplimiento normativo y optimizar la gestión de los recursos públicos.

Los resultados evidencian que la baja ejecución presupuestaria, la falta de planificación estratégica y la ausencia de formación especializada son los principales factores que afectan la contratación pública en el GAD Parroquial Sageo. Esto coincide con lo expuesto por Trejo y Peñalver (2024), quienes argumentan que la correcta aplicación del presupuesto por resultados en el sector público requiere una planificación financiera rigurosa y una supervisión constante para garantizar el cumplimiento de los objetivos institucionales. Para mejorar la eficiencia en los procesos de contratación, es indispensable implementar herramientas tecnológicas, fortalecer los controles internos y desarrollar programas de capacitación permanente, medidas que permitirían optimizar la ejecución de los recursos y mejorar la transparencia en la gestión pública.

CONCLUSIONES

La gestión financiera influye directamente en la planificación y ejecución de los procesos de contratación pública, ya que la disponibilidad oportuna de recursos es esencial para garantizar la continuidad de los proyectos. En el caso del GAD Parroquial Sageo, los bajos niveles de ejecución presupuestaria evidencian deficiencias en la distribución y compromiso de los fondos, lo que genera retrasos en la adjudicación y ejecución de contratos, afectando el cumplimiento de los objetivos institucionales.

Las principales dificultades en la aplicación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública radican en la falta de capacitación del personal y la insuficiencia de herramientas tecnológicas. La ausencia de formación continua ha provocado errores en la categorización de procesos y elaboración de términos de referencia, lo que ha derivado en observaciones por parte de organismos de control y en la falta de transparencia en la gestión contractual.

Para mejorar la eficiencia y transparencia en los procesos de contratación pública, es fundamental fortalecer los controles internos, optimizar la

planificación financiera y establecer programas de capacitación continua. La implementación de herramientas tecnológicas y el seguimiento riguroso a la ejecución presupuestaria permitirán reducir los riesgos de incumplimiento normativo, optimizando el uso de los recursos públicos en beneficio del desarrollo local del GAD Parroquial Sageo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Arias, J. K. (2022). La administración y la gestión financiera en el sector público: posibles estrategias en el manejo de los recursos. Obtenido de *Revista Reflexiones Y Saberes*, (16), 82–89: <https://revistavirtual.ucn.edu.co/index.php/RevistaRyS/article/view/1452>

Banco Interamericano de Desarrollo. (2021). Fortaleciendo la gestión financiera en gobiernos locales de América Latina.

Banco Mundial. (2021). Gestión financiera pública en estados frágiles. . Obtenido de Washington, D.C.: Banco Mundial.

Barona, N. E., Tabares, I. P., & Peñafiel, S. Y. (2025). Desempeño financiero y gestión de los recursos en el sector público. Obtenido de *Dilemas contemporáneos: Educación, Política y Valores*: <https://doi.org/10.46377/dilemas.v12i2.4548>

Castro, R. M. (2023). Análisis de cinco modelos de planificación estratégica y los seis elementos de los presupuestos del sector público ecuatoriano. Obtenido de *Espacios*, 43(1), 1-11: DOI: 10.48082/espacios-a23v44n06p06

Encalada, D. C., Paredes, J. A., & Gil, D. J. (2020). El control interno de los activos fijos y su incidencia en los estados financieros del sector público. Obtenido de *Revista Científica Ciencia Y Tecnología*, 20(25): <https://doi.org/10.47189/rcct.v20i25.274>

Herrera, M. I. (2020). La aplicación de principios y objetivos de la Ley Orgánica del

Sistema Nacional de Contratación Pública y su reglamento general en la contratación de bienes y servicios con empresas públicas nacionales. Obtenido de [Tesis, Universidad Andina Simón Bolívar]: <http://hdl.handle.net/10644/7579>

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2021). Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2021/04/losncp_actualizada1702.pdf

Palomino, H. (2022). Influencia de la contratación pública en la efectividad del cumplimiento del planeamiento estratégico institucional. Obtenido de *Revista San Gregorio*: <https://doi.org/10.36097/rsan.v0i52.2050>

Quispe, J. D. (2023). Análisis de la gestión en los procesos de contratación pública con énfasis en la menor cuantía, del Gobierno Autónomo Descentralizado Santa Ana de Cotacachi en el período 2021. Obtenido de [Tesis, Universidad Técnica del Norte]: <http://repositorio.utn.edu.ec/handle/123456789/15357>

Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2022). Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2023/05/ECLEX-PRO-CONTRATO-REGLAMENTO_A_LA_LEY_ORGANICA_SISTEMA_NACIONAL_CONTRATACION_PUBLICA.pdf

Ruiz, F. (2020). Planificación de Contrataciones y Ejecución Presupuestaria en el Sector Público. . Obtenido de Editorial Finanzas.

Torres, F. (29 de junio de 2023). Análisis de la de gestión de los procesos de contratación pública con enfoque en la subasta inversa electrónica, del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cayambe durante el periodo 2021. Obtenido de <http://repositorio.utn.edu.ec/handle/123456789/14355>

Trejo, J. E., & Peñalver, M. J. (2024). Presupuesto

por resultados en el sector público. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/155616>

Vásconez, V. H., & Jácome, M. G. (2022). La Contratación Pública y su influencia en la ejecución del Presupuesto del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Guamote, periodo 2020. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional de Chimborazo]: <http://dspace.unach.edu.ec/handle/51000/9029>

Vega, J. A. (2022). Revisión de las contrataciones en el sector público. Obtenido de Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar, 5(6), 14967-14981: <https://www.ciencialatina.org/index.php/cienciala/article/view/1449>

Viscarra, O. P. (2021). Evolución histórica de la contratación pública en el Ecuador y su vinculación con la planificación nacional. Obtenido de [Tesis, Universidad Andina Simón Bolívar]: <http://hdl.handle.net/10644/7865>

Zúñiga, C. M. (2021). Contratación pública del Ecuador. Obtenido de Revista Jurídica Online: https://www.revistajuridicaonline.com/wp-content/uploads/2011/12/67_a_82_la_contratacion.pdf