

EL PLAN ANUAL DE CONTRATACIONES EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL GAD PARROQUIAL MEMBRILLAL

THE ANNUAL PROCUREMENT PLAN IN THE BUDGET EXECUTION OF THE PAROCHIAL GAD MEMBRILLAL

Aldrin Jefferson Calle García¹, Perla Gabriela Lucas Morales²

RESUMEN

La investigación se centra en la evaluación del Plan Anual de Contrataciones y su impacto en la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Membrillal. La problemática principal radica en cómo se lleva a cabo la evaluación del PAC y cómo su incumplimiento afecta las contrataciones y la disponibilidad presupuestaria. El objetivo fue establecer cómo se evalúa el PAC y su incidencia en la ejecución presupuestaria, identificar la información incumplida y sus impactos, así como las consecuencias de las modificaciones sin justificación. Metodológicamente, se combinó un enfoque cualitativo y cuantitativo mediante la entrevista y encuestas a los funcionarios del GAD Parroquial Membrillal. Los resultados indicaron que el 83% de los funcionarios utiliza indicadores de desempeño para evaluar el PAC y el 50% realiza evaluaciones trimestrales. Una evaluación deficiente del PAC genera retrasos en la ejecución de proyectos (50%) y desajustes en la planificación financiera (33%). Se concluyó que la evaluación del PAC mediante indicadores de desempeño es efectiva, pero debe complementarse con auditorías internas.

Palabras clave: Presupuesto, administración pública, contrataciones, transparencia.

ABSTRACT

The research focuses on the evaluation of the Annual Procurement Plan (PAC) and its impact on the budget execution of the Decentralized Autonomous Government of the Parochial District of Membrillal. The main issue lies in how the PAC evaluation is conducted and how its non-compliance affects procurement and budget availability. The objective was to determine how the PAC is evaluated and its impact on budget execution, to identify non-compliant information and its impacts, as well as the consequences of unjustified modifications. Methodologically, a qualitative and quantitative approach was combined through interviews and surveys with officials from the Parochial GAD of Membrillal. The results indicated that 83% of officials use performance indicators to evaluate the PAC and 50% conduct quarterly evaluations. A poor evaluation of the PAC leads to delays in project execution (50%) and financial planning mismatches (33%). It was concluded that evaluating the PAC through performance indicators is effective, but it should be complemented with internal audits.

Keywords: Budget, public administration, procurement, transparency.

1. Universidad Estatal del Sur de Manabí. aldrin.calle@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0000-0003-0178-4428>

2. Universidad Estatal del Sur de Manabí. lucas-perla5599@unesum.edu.ec. <https://orcid.org/0009-0008-8105-6191>



RESUMO

A pesquisa foca na avaliação do Plano Anual de Contratações (PAC) e seu impacto na execução orçamentária do Governo Autônomo Descentralizado Paroquial de Membrillal. O principal problema está em como a avaliação do PAC é conduzida e como seu descumprimento afeta as contratações e a disponibilidade orçamentária. O objetivo foi determinar como o PAC é avaliado e seu impacto na execução orçamentária, identificar as informações não cumpridas e seus impactos, bem como as consequências de modificações não justificadas. Metodologicamente, foi combinada uma abordagem qualitativa e quantitativa através de entrevistas e questionários com funcionários do GAD Paroquial de Membrillal. Os resultados indicaram que 83% dos funcionários usam indicadores de desempenho para avaliar o PAC e 50% realizam avaliações trimestrais. Uma avaliação deficiente do PAC leva a atrasos na execução de projetos (50%) e desajustes no planejamento financeiro (33%). Concluiu-se que a avaliação do PAC através de indicadores de desempenho é eficaz, mas deve ser complementada com auditorias internas.

Palavras-chave: Orçamento, administração pública, contratações, transparência.

INTRODUCCIÓN

A nivel mundial, la planificación y ejecución presupuestaria es un pilar fundamental en la administración pública, garantizando la eficiencia y transparencia en el uso de los recursos públicos. Según Cosi y Gutiérrez (2023) los gobiernos implementan planes anuales de contrataciones (PAC) para asegurar que las adquisiciones de bienes y servicios se realicen de manera ordenada y conforme a los objetivos estratégicos, no obstante, la variabilidad de la efectividad del PAC en diferentes contextos está influenciada por factores como la capacidad institucional y el marco normativo vigente.

En América Latina, la implementación del PAC es esencial para mejorar la gestión financiera y administrativa de las entidades públicas. Sin embargo, la región enfrenta desafíos significativos, como la corrupción, la falta de transparencia y la debilidad en el control interno. De acuerdo a Vaicilla et al. (2020), estas problemáticas afectan directamente la ejecución presupuestaria, limitando el desarrollo y la prestación de servicios públicos.

En Ecuador, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública regula el uso del PAC en todas las entidades del sector público. A pesar de un marco legal, la implementación efectiva del PAC sigue siendo un desafío. Problemas como

la inobservancia de las normativas y la falta de capacidades técnicas afectan negativamente la ejecución presupuestaria, lo que se traduce en proyectos retrasados o mal ejecutados (Moreira & Hinostroza, 2022).

Dentro de lo mencionado, el Gobierno Autónimo Descentralizado Parroquial Membrillal enfrenta retos particulares en la evaluación y ejecución de su PAC. La problemática local incluye la falta de personal capacitado y la limitada supervisión en el proceso de contratación. Esto ha resultado en una ejecución presupuestaria ineficiente, afectando el desarrollo de proyectos comunitarios esenciales. Es por ello que, el objetivo en este contexto es establecer de qué manera se evalúa el PAC y su incidencia en la ejecución presupuestaria, con el fin de identificar áreas de mejora y asegurar un uso óptimo de los recursos públicos.

La importancia de la contratación pública en la gestión de recursos del sector público

La contratación pública dentro del sector público es un proceso técnico complejo en el que intervienen diversas herramientas tecnológicas para la adquisición de productos y servicios necesarios para el funcionamiento eficiente del Estado. Este proceso tiene un impacto significativo en las condiciones de vida de la población, ya que fomenta la corresponsabilidad entre los oferentes y los contratantes, posibilitando una

participación activa e inclusiva de la economía popular y solidaria. Según el Servicio Nacional de Contratación Pública (2021), la implementación de un sistema de contratación público eficiente puede mejorar la transparencia y la eficiencia, lo cual es esencial para garantizar que los recursos públicos se utilicen de manera óptima y equitativa.

De acuerdo a Temoche (2020), destaca que las compras públicas son fundamentales para las entidades del sector público, ya que permiten el manejo óptimo de los recursos financieros del Estado. En este contexto, los profesionales encargados de la gestión de las compras públicas tienen una gran responsabilidad, pues la correcta ejecución de los procesos de contratación depende en gran medida de su desempeño eficiente y ético. Un manejo adecuado de los recursos a través de un sistema de contratación pública bien administrado no solo mejora la eficiencia operativa, sino que también promueve la confianza del público en las instituciones gubernamentales.

Desde esta perspectiva, Moreira y Hinostroza (2022) afirman que la contratación pública es una acción fundamental que permite al Estado adquirir los bienes y servicios necesarios para el funcionamiento adecuado e íntegro de las instituciones públicas. Este proceso se apoya en la implementación de estrategias sociales, tecnológicas, ambientales y comerciales, lo que a su vez contribuye al desarrollo económico justo y sostenible. Pasache (2023), añade que uno de los principios básicos de la contratación pública es la transparencia, la cual garantiza que la gestión pública y los procesos de contratación se lleven a cabo de manera honesta, imparcial y ética. Este principio es esencial para asegurar que los recursos públicos se gestionen de manera adecuada y que los procesos sean accesibles y justos para todos los participantes.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (2021), en su artículo 10, establece que el Sistema Nacional de Contratación Pública es un organismo constituido bajo el derecho público, con personalidad jurídica

propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Este organismo es dirigido por el Director General, quien tiene el rango de Ministro de Estado y es designado por el Presidente de la República. El sistema de contratación pública tiene la responsabilidad de unir y armonizar a todos los organismos del sector público que participan en las etapas presupuestarias, administrativas y de ejecución de las adquisiciones de bienes y servicios, utilizando recursos provenientes del pueblo ecuatoriano.

En este contexto, el sistema de contratación pública se convierte en una herramienta tecnológica clave que supervisa y regula los procesos de contratación, dinamizando la economía del país. Además, este sistema ofrece características beneficiosas para las pequeñas y medianas empresas, al dar preferencia a los productos nacionales y generar oportunidades para los emprendimientos locales. Esto facilita la competencia y permite a los pequeños productores y proveedores presentar sus productos y servicios, promoviendo así un desarrollo económico más equitativo y sostenible (Servicio Nacional de Contratación Pública, 2021).

Las compras públicas en Ecuador se realizan a través del Sistema Nacional de Compras Públicas, con el Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) como el ente rector. El SERCOP tiene la responsabilidad de desarrollar y actualizar los procedimientos de contratación pública, conectando al sistema electrónico mediante plataformas tecnológicas como Ushay. Este mecanismo promueve la transparencia y la accesibilidad de la información, ya que permite el acceso público a los detalles de los productos adquiridos y a la información que las empresas proporcionan para participar en los procesos de contratación (Vargas, 2022). Un requisito fundamental para participar en estos procesos es que los proveedores suban sus ofertas a la página web institucional, garantizando así que las ofertas se presenten de manera digital y se mantenga la integridad del proceso (Moreira & Hinostroza, 2022).

En conclusión, el propósito principal del sistema de contratación pública es asegurar que los procesos sean transparentes, ágiles, eficientes, equitativos e imparciales para todos los sectores participantes. Al aplicar correctamente la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, se obtienen informes conglomerados con altos estándares de seguridad y calidad (Pariona, 2024). Este sistema no solo facilita la adquisición de bienes y servicios necesarios para el funcionamiento del Estado, sino que también promueve el desarrollo económico y social del país, asegurando que los recursos públicos se utilicen de manera efectiva y responsable.

La contabilidad pública como eje de la ejecución presupuestaria

La contabilidad pública es un sistema integrado que unifica las operaciones financieras, presupuestarias y patrimoniales, proporcionando información gerencial esencial para la toma de decisiones. Este sistema utiliza principios contables generalmente aceptados aplicables al sector público, lo que en Ecuador se traduce en decisiones informadas basadas en normativas emitidas por el Ministerio de Economía y Finanzas y los entes reguladores de la contabilidad. Según (Ortiz, 2020), la contabilidad gubernamental agrupa las operaciones transaccionales de activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos, con proyecciones presupuestarias, asegurando que la información financiera producida sea oportuna, confiable, transparente, verificable y precisa, facilitando así la rendición de cuentas y la toma de decisiones adecuadas.

En este sentido, la contabilidad se considera el registro sistemático de las operaciones financieras mediante el principio de devengado, que se fundamenta en registrar los hechos económicos (ingresos o gastos) en el momento en que ocurren, independientemente de que haya o no flujo de efectivo. Morales y Villegas (2020), definen la contabilidad pública como el registro sistemático y cronológico de los ingresos y gastos, así como de las operaciones financieras o monetarias que realizan las entidades del sector público. Este sistema, según Ortiz (2020), enlaza

el componente contable con el presupuestario mediante el uso del catálogo general de cuentas y el clasificador presupuestario.

Para ejecutar la contabilidad en el sector público, es necesario aplicar las Normas Internacionales de Contabilidad Gubernamental, que indican el procedimiento para revelar las transacciones y hechos económicos en los estados financieros de las entidades gubernamentales (Pulite, 2020). La importancia de la contabilidad pública radica en que permite a los usuarios externos acceder fácilmente a la información económica y financiera, evaluando así los resultados de la gestión pública y llevando un control sobre la utilización e inversión de los recursos económicos y bienes del Estado en todos sus niveles jerárquicos (Dominguez, 2022).

En este orden de ideas, Choque (2023) define el presupuesto como una herramienta fundamental en la administración pública, con la cual el gobierno maneja los ingresos y gastos proyectados para ejecutarse durante el año. Este instrumento sirve como mecanismo de comparación entre lo presupuestado y lo ejecutado, visualizando los logros obtenidos en una proyección numérica (Flores, 2021). Los principios del presupuesto incluyen universalidad, unidad, programación, equilibrio, estabilidad, plurianualidad, eficiencia, eficacia, transparencia, flexibilidad y especificación. Por otra parte, el presupuesto general del Estado (PGE) es el documento que contiene los recursos económicos del Estado, incluyendo ingresos de la venta de petróleo, tributos, entre otros, y los gastos en áreas como salud, educación, vivienda, justicia, servicios, producción y agricultura. Estos ingresos son destinados a financiar los gastos del Estado, con prioridades de atención basadas en el principio de igualdad social (Peñarrieta & Dueñas, 2022).

A nivel estatal, las etapas del ciclo presupuestario tienen un inicio y un fin determinado por el período fiscal del año en curso, e incluyen: programación, formulación, aprobación, ejecución, seguimiento-control, clausura y liquidación.

- **Programación:** Este proceso fortalece la gestión pública y las relaciones entre el Estado y la sociedad, estableciendo prioridades en la asignación de recursos de manera equitativa. Esta etapa sirve como referente para la consecución de objetivos incluidos en el plan operativo anual (POA) y para controlar el gasto público (Mamani, 2022).
- **Formulación:** Esta etapa incluye los lineamientos para investigar las estimaciones del financiamiento de ingresos y egresos programados en la etapa anterior, utilizando insumos presupuestarios plasmados en una proforma presupuestaria (Proaño & Bravo, 2023).
- **Aprobación:** Involucra la revisión y validación de los ingresos y egresos presentados en la proforma presupuestaria, a cargo del órgano legislativo, que decide si se aprueba o se realizan modificaciones (Sales, 2024).
- **Ejecución:** Comprende procedimientos sistemáticos, administrativos y legales que permiten la utilización de los recursos estimados para solventar los gastos planificados en cada institución. Con un control exhaustivo en esta etapa, se evitan desviaciones económicas (Reinoso & Pincay, 2020).
- **Seguimiento-control:** Consiste en acciones internas que miden el grado de cumplimiento de los resultados presupuestarios mediante la aplicación de normas de control interno, evidenciadas por la gestión institucional para tomar acciones correctivas (Zambrano, 2023).
- **Clausura y liquidación:** Es el acto que concluye el período fiscal, donde no se pueden adquirir nuevos compromisos u obligaciones, y se expone el resultado (superávit o déficit) en el estado de ejecución presupuestaria (Sales, 2024)

Por otro lado, el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2021), en su Art. 154, define la ejecución presupuestaria como el instrumento que presenta la información contable utilizada

para evidenciar la ejecución presupuestaria mediante las transacciones efectuadas por caja. En este contexto, los ingresos se consideran derechos y los gastos obligaciones, registrados de acuerdo con el principio de devengado. La administración pública debe identificar las medidas necesarias para que la ejecución sea eficiente y efectiva, lo cual depende de una buena planificación operativa que verifique el cumplimiento de los objetivos y metas (Flores, 2021).

La ejecución presupuestaria puede ser directa, realizada por la misma entidad que elaboró el presupuesto, o indirecta, producida por terceros mediante un (Morales & Villegas, 2020). Un elemento clave en la ejecución es la asociación presupuestaria, que permite el registro de transacciones presupuestarias y contables a través del vínculo entre el catálogo de cuentas y el clasificador presupuestario de ingresos y gastos. Las cuentas por cobrar pertenecen al nivel 1, mientras que las cuentas por pagar corresponden al nivel 2 (Dominguez, 2022).

Temoche (2020), define el clasificador presupuestario como un instrumento utilizado para la aplicación, tratamiento y procesamiento de hechos y estimaciones económicas y contables, presentando información sistemática y uniforme para todas las entidades del sector público, siendo un complemento fundamental para la ejecución presupuestaria.

METODOLOGÍA

En este estudio, se utilizó un enfoque de investigación no experimental para evaluar cómo el Plan Anual de Contrataciones (PAC) impacta en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Membrillal. Al no manipular las variables y observar los fenómenos en su estado natural, se obtuvo una visión objetiva y clara de las dinámicas y relaciones entre el PAC y la ejecución presupuestaria. Este enfoque permitió identificar patrones y comportamientos esenciales para comprender la influencia del PAC en el contexto presupuestario de la institución.

El método correlacional fue fundamental en este proyecto, ya que se centró en analizar la relación entre el PAC y la ejecución presupuestaria sin manipular las variables directamente. Esta investigación permitió explorar cómo estas variables están relacionadas y determinar la dirección e influencia de dichas relaciones. La recolección y análisis de datos sobre ambas variables, sin intervención directa, mantuvieron la integridad del contexto real, proporcionando una base sólida para futuras investigaciones sobre la gestión del PAC y su impacto en la ejecución presupuestaria.

Además, se empleó un enfoque cualitativo-cuantitativo para obtener una comprensión más completa del impacto del PAC en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Membrillal. Los métodos cualitativos permitieron explorar en profundidad las percepciones y experiencias de los funcionarios respecto al PAC, mientras que los métodos cuantitativos proporcionaron datos concretos y medibles sobre la ejecución presupuestaria. La combinación de estos enfoques facilitó una triangulación de la información, mejorando la validez y confiabilidad de los resultados obtenidos.

En cuanto a las técnicas empleadas, se utilizó la entrevista y encuestas. La entrevista proporcionó datos cualitativos valiosos, obteniendo

información detallada sobre la percepción y experiencias del presidente del GAD Parroquial Membrillal respecto al PAC y su impacto en la ejecución presupuestaria. Las encuestas, aplicadas a los empleados del GAD Parroquial Membrillal, permitieron recopilar datos cuantitativos que complementaron los resultados cualitativos obtenidos a través de las entrevistas.

La población del estudio incluyó a los 7 funcionarios públicos del GAD Parroquial Membrillal, proporcionando una visión integral y detallada de la influencia del PAC en la ejecución presupuestaria.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN

A continuación, se presenta una matriz que detalla los indicadores clave y las respuestas obtenidas de la entrevista con el presidente del GAD Parroquial Membrillal, respecto a la evaluación del Plan Anual de Contrataciones (PAC) y su incidencia en la ejecución presupuestaria. Esta matriz resume los aspectos más relevantes y proporciona una visión clara y organizada de los procedimientos, desafíos y resultados relacionados con la gestión del PAC en la institución.

Tabla 1

Entrevista al presidente del GAD Parroquial Membrillal

Indicador	Respuesta
Evaluación del PAC	La evaluación del PAC se realiza revisando y comparando las adquisiciones y contratos planeados contra los efectivamente ejecutados, asegurando el cumplimiento de los objetivos, plazos y presupuestos asignados.
Frecuencia de evaluaciones	Las evaluaciones del PAC se llevan a cabo trimestralmente, involucrando a los responsables de las áreas administrativas y financieras, junto con los miembros del comité de contratación.

Indicadores clave	Los indicadores clave incluyen: porcentaje de ejecución del PAC, cumplimiento del presupuesto, porcentaje de cumplimiento del PAC y desviación presupuestaria.
Desafíos en la evaluación	Los principales desafíos son retrasos en la ejecución, desviaciones presupuestarias, falta de recursos humanos especializados y cambios en las necesidades de la comunidad.
Resultados observados	Se han observado mejoras en la eficiencia del gasto, mayor cumplimiento de plazos, reducción de desviaciones presupuestarias y mejor alineación con las necesidades de la comunidad.
Información susceptible de incumplimiento	Las fechas de ejecución, los presupuestos asignados y la cantidad de contratos planeados son las más susceptibles de incumplimiento.
Impacto del incumplimiento en contrataciones	El incumplimiento genera retrasos en los proyectos, sobrecostos, reducción de la confianza de proveedores e impacto negativo en la transparencia.
Impacto del incumplimiento en disponibilidad presupuestaria	Provoca sobrecostos, gastos imprevistos y retrasos en la liberación de recursos.
Acciones correctivas	Reprogramación y ajuste de proyectos, reasignación de recursos, revisión y ajuste del PAC, y capacitación del personal.
Transparencia y rendición de cuentas	Publicación de informes, auditorías regulares, participación comunitaria y monitoreo continuo aseguran la transparencia y rendición de cuentas.
Consecuencias de modificaciones sin justificación	Falta de transparencia, desviación de objetivos, posibles sanciones e impacto negativo en la planificación financiera.
Impacto de modificaciones no justificadas	Generan incertidumbre y desorden en la asignación de recursos, retrasos en proyectos, aumento de costos imprevistos y dificultades para cumplir con los plazos, afectando la eficiencia y efectividad en el uso de recursos públicos.

Procedimientos para modificaciones por fuerza mayor	Presentación de justificaciones detalladas y documentadas, evaluación por el comité de contratación, aprobación por autoridades competentes, y publicación de las modificaciones.
Mecanismos para prevenir modificaciones sin justificación	Requerimientos claros de documentación, autorización por autoridades competentes y transparencia en la rendición de cuentas.
Comunicación de modificaciones a la comunidad	Publicación en el sitio web oficial del GAD, boletines informativos, comunicados de prensa locales y envío de informes detallados a organismos de control.

Nota. Resultados de la entrevista dirigida al presidente del GAD Parroquial Membrillal.

La evaluación del Plan Anual de Contrataciones (PAC) en el GAD Parroquial Membrillal revela que se realiza revisando y comparando las adquisiciones y contratos planeados contra los efectivamente ejecutados, asegurando el cumplimiento de los objetivos, plazos y presupuestos asignados. Este proceso, realizado trimestralmente, involucra a los responsables de las áreas administrativas y financieras junto con los miembros del comité de contratación. Comparando estos hallazgos con el estudio de Choque (2023) en la Municipalidad Provincial de Puno, se observa una similitud en la frecuencia de evaluación y la participación de múltiples actores, lo que subraya la importancia de un enfoque colaborativo para garantizar la efectividad del PAC.

Los indicadores clave para medir la incidencia del PAC en la ejecución presupuestaria en el GAD Parroquial Membrillal incluyen el porcentaje de ejecución del PAC, cumplimiento del presupuesto, porcentaje de cumplimiento del PAC y desviación presupuestaria. Estos indicadores son consistentes con los utilizados en otros estudios, como el de Cosi y Gutiérrez (2023), quienes también emplean métricas similares para evaluar el impacto del PAC en el cumplimiento de metas presupuestarias en el Hospital Regional Docente de Trujillo. Este enfoque cuantitativo es fundamental para proporcionar una base objetiva sobre la cual se puede evaluar el desempeño y realizar ajustes necesarios.

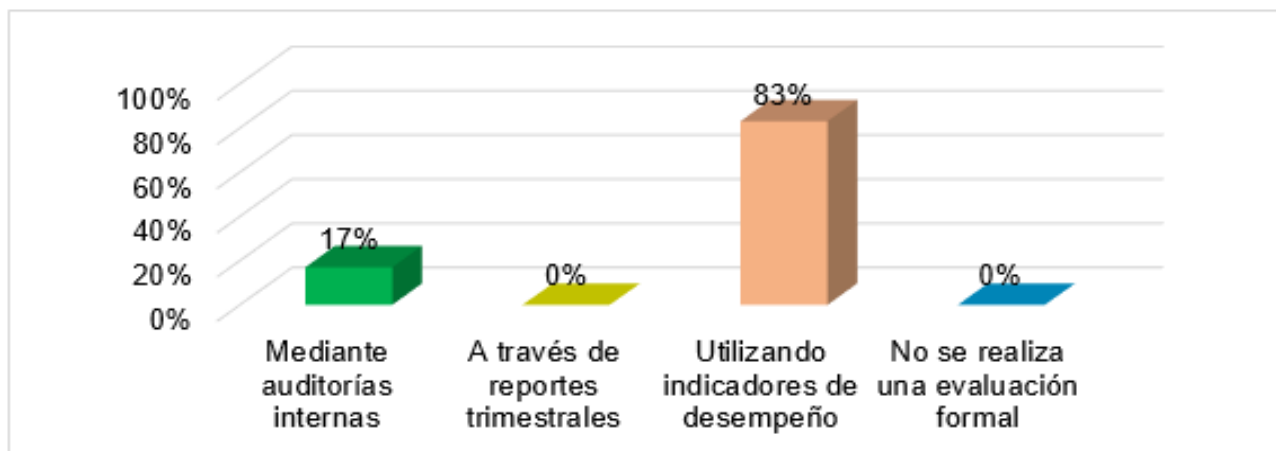
Los principales desafíos en la evaluación del PAC en el GAD Parroquial Membrillal incluyen retrasos en la ejecución, desviaciones presupuestarias, falta de recursos humanos especializados y cambios en las necesidades de la comunidad. Estos desafíos son similares a los identificados por Domínguez (2022) en su estudio sobre el cantón El Carmen en la provincia de Manabí, donde también se destacaron problemas como la falta de recursos especializados y la necesidad de adaptarse a cambios comunitarios. Abordar estos desafíos requiere estrategias de reprogramación y ajuste, así como capacitación del personal, lo cual es crucial para mejorar la eficacia del PAC.

Los resultados observados desde la implementación de las evaluaciones del PAC en el GAD Parroquial Membrillal incluyen mejoras en la eficiencia del gasto, mayor cumplimiento de los plazos, reducción de desviaciones presupuestarias y una mejor alineación con las necesidades de la comunidad. Este hallazgo es congruente con la investigación de Mamani (2022) sobre la Municipalidad Provincial de Tarata, donde la evaluación continua del PAC también resultó en una mejor gestión y eficiencia en la ejecución presupuestaria. Así, es evidente que la evaluación sistemática y rigurosa del PAC puede conducir a una gestión financiera más efectiva y alineada con los objetivos institucionales.

Encuesta a los funcionarios del GAD Parroquial Membrillal

Figura 1

Métodos de evaluación del PAC



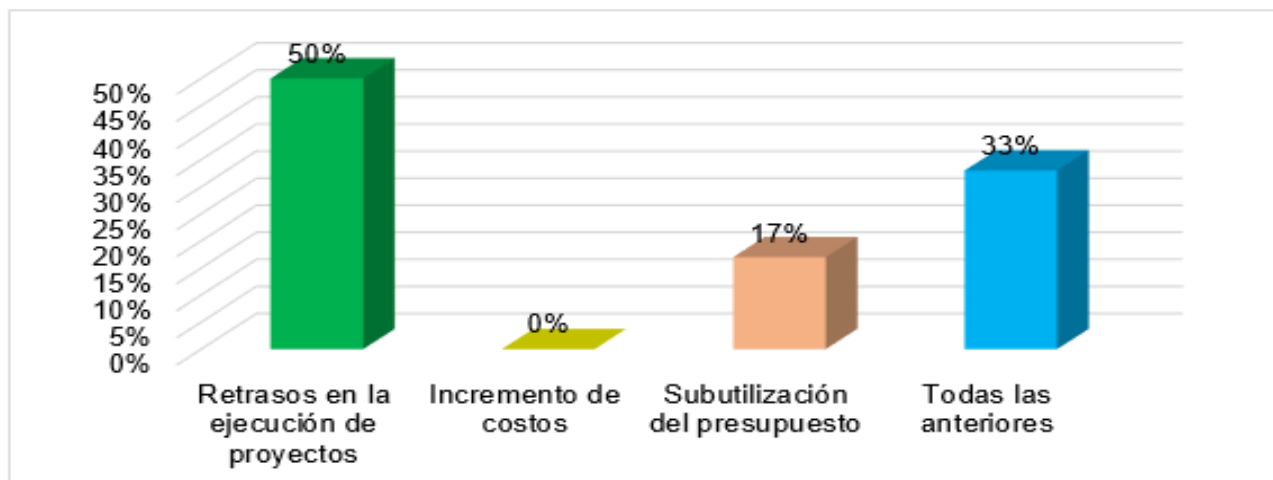
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Membrillal.

El análisis de la evaluación del PAC en el GAD Parroquial Membrillal, muestra que el 83% de los funcionarios utilizan indicadores de desempeño para realizar esta evaluación, mientras que el 17% confía en auditorías internas. Comparando con otros estudios, Choque (2023) encontró que la Municipalidad Provincial de Puno también emplea auditorías internas y reportes periódicos como métodos de evaluación, lo que indica

una tendencia similar en la importancia de los indicadores de desempeño y auditorías en la gestión del PAC. De manera similar, Cosi y Gutiérrez (2023) destacan el uso de indicadores de desempeño en el Hospital Regional Docente de Trujillo, subrayando que estos métodos son cruciales para una evaluación efectiva y precisa del PAC.

Figura 2

Impacto de una evaluación deficiente del PAC



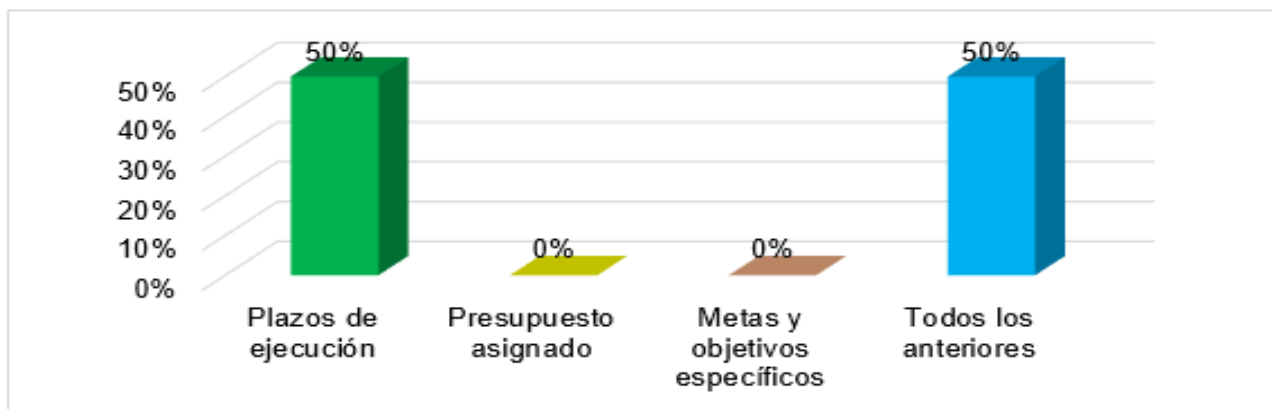
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Membrillal.

Una evaluación deficiente del PAC en el GAD Parroquial Membrillal, tiene como principales impactos los retrasos en la ejecución de proyectos (50%), subutilización del presupuesto (17%) y una combinación de estos efectos negativos (33%). Comparando con otros estudios, Choque (2023) señala que, en la Municipalidad Provincial de Puno, una evaluación inadecuada del PAC

también resultó en retrasos significativos y en una gestión ineficaz de los recursos, lo que coincide con los hallazgos en Membrillal. Asimismo, Mamani (2022) encontró que, en la Municipalidad Provincial de Tarata, la falta de una evaluación adecuada del PAC contribuyó a la subutilización del presupuesto y a problemas de eficiencia en la ejecución de proyectos.

Figura 3

Información del PAC susceptible de incumplimiento



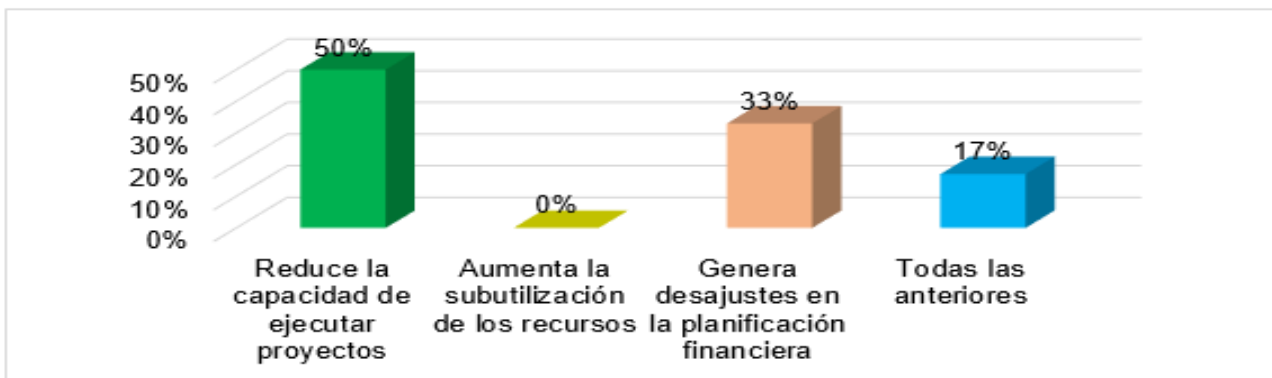
Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Membrillal.

El análisis de la información del PAC más susceptible de incumplimiento en el GAD Parroquial Membrillal, revela que los plazos de ejecución y una combinación de todos los elementos (plazos, presupuesto y metas) son los más propensos a no cumplirse, con un 50% de respuestas cada uno. Comparando con otros estudios, Dominguez (2022) encontró que en el cantón El Carmen, los plazos de ejecución

y el presupuesto asignado eran las áreas más frecuentemente incumplidas, lo que afecta negativamente la ejecución de proyectos. Además, Pasache (2023) en su estudio sobre la municipalidad distrital de Tamarindo, también identificó que los plazos de ejecución y las metas específicas eran frecuentemente incumplidos, reflejando patrones similares a los observados en Membrillal.

Figura 4

Impacto del incumplimiento del PAC en las contrataciones



Nota. Información obtenida de los funcionarios del GAD Parroquial Membrillal.

El incumplimiento del PAC en el GAD Parroquial Membrillal, según la tabla 8, afecta principalmente las contrataciones al aumentar el riesgo de incumplimiento de contratos (50%) y generar retrasos en la adjudicación de contratos (33%), con un 17% de los funcionarios indicando que todos estos factores se ven afectados. Comparando estos resultados con otros estudios, Choque (2023) encontró que, en la Municipalidad Provincial de Puno, el incumplimiento del PAC también resultó en un mayor riesgo de incumplimiento contractual y retrasos en la adjudicación, lo que afecta negativamente la eficiencia de las contrataciones. De manera similar, Morales y Villegas (2020) destacaron que, en la municipalidad de Lambayeque, el incumplimiento del PAC comprometía la transparencia y generaba incertidumbre en los procesos de contratación.

CONCLUSIONES

El Plan Anual de Contrataciones tiene un impacto directo y significativo en la ejecución presupuestaria del GAD Parroquial Membrillal. La adecuada evaluación y cumplimiento del PAC son esenciales para garantizar la eficiencia en el gasto público, la reducción de desviaciones presupuestarias y la alineación con las necesidades comunitarias. Los resultados indican que los métodos de evaluación, como el uso de indicadores de desempeño y auditorías internas, son fundamentales para mejorar la gestión financiera y asegurar el cumplimiento de los objetivos presupuestarios.

Por otro lado, la evaluación del PAC enfrenta desafíos recurrentes, como retrasos en la ejecución de proyectos y desviaciones presupuestarias, debido a una falta de recursos humanos especializados y cambios en las necesidades de la comunidad. Estos problemas, observados también en otros estudios, señalan la necesidad de mejorar los mecanismos de evaluación y seguimiento del PAC. Implementar prácticas más rigurosas y frecuentes de evaluación puede mitigar estos desafíos, optimizando la ejecución presupuestaria y mejorando la eficiencia operativa.

El incumplimiento del PAC tiene efectos adversos significativos en los procesos de contratación del GAD Parroquial Membrillal, incluyendo un mayor riesgo de incumplimiento contractual y retrasos en la adjudicación de contratos. Estos problemas no solo afectan la transparencia y eficiencia del proceso de contratación, sino que también comprometen la confianza de los proveedores y la comunidad en la gestión pública. Mejorar la planificación y ejecución del PAC es crucial para asegurar procesos de contratación más eficientes y transparentes, promoviendo una mejor gestión de los recursos públicos.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Choque, D. (2023). *Influencia del plan anual de contrataciones en la ejecución del gasto programado de la Municipalidad Provincial de Puno, en el periodo 2020 y 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad Privada San CarlosPE]: <http://repositorio.upsc.edu.pe/handle/UPSC/527>

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (2021). Obtenido de <http://biblioteca.defensoria.gob.ec/handle/37000/3401>

Così, D. T., & Gutiérrez, F. Y. (2023). *Plan Anual de Contrataciones y su efecto en el cumplimiento de Metas Presupuestarias del Hospital Regional Docente de Trujillo, 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad Privada Antenor Orrego]: <https://hdl.handle.net/20.500.12759/12352>

Dominguez, V. S. (2022). *Control eficiente y el plan anual de contrataciones del cantón El Carmen provincia de Manabí, 2021*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: https://repositorio.ucv.edu.pe/bitstream/handle/20.500.12692/94479/Dominguez_VSE-SD.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Flores, H. Y. (2021). *Evaluación de la ejecución presupuestaria y su incidencia en el cumplimiento de metas y objetivos presupuestales de la Municipalidad Distrital de Pichacani de la región Puno, periodos 2018-*

2019. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional Del Altiplano]: <http://repositorio.unap.edu.pe/handle/20.500.14082/17141>
- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (2021). Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2021/04/losncp_actualizada1702.pdf
- Mamani, D. M. (2022). *Ejecución del plan anual de contrataciones y su relación de la eficacia de la ejecución presupuestal en la Municipalidad Provincial de Tarata, departamento de Tacna, 2017-2020*. Obtenido de [Tesis, Universidad Privada de Tacna]: <https://repositorio.upt.edu.pe/handle/20.500.12969/2411>
- Morales, W., & Villegas, J. S. (2020). *Articulación del plan anual de contrataciones con el planeamiento para una efectiva gestión por resultados de las contrataciones públicas en la municipalidad de Lambayeque*. Obtenido de [Tesis, Universidad Señor de Sipán]: <https://hdl.handle.net/20.500.12802/6680>
- Moreira, P. P., & Hinostroza, D. G. (2022). *Contratación pública y su incidencia en la ejecución presupuestaria en la empresa pública Corporación Nacional de Telecomunicaciones, provincia de Manabí*. Obtenido de Revista Científica Arbitrada De Investigación En Comunicación, Marketing Y Empresa REICOMUNICAR. ISSN 2737-6354., 5(10 Ed. esp.), 2-20: <https://doi.org/10.46296/rc.v5i10edespdic.0100>
- Ortiz, J. (2020). *Evaluación de la ejecución presupuestaria y su incidencia en el cumplimiento de las metas y objetivos institucionales de la municipalidad distrital de San Juan de Salinas, periodos 2017 y 2018*. Obtenido de [Tesis, Universidad Nacional del Altiplano]: <http://repositorio.unap.edu.pe/handle/20.500.14082/13520>
- Pariona, E. M. (2024). *Plan anual de contrataciones y su efecto en la ejecución presupuestaria de la Red de Salud Oxapampa, 2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad Peruana Los Andes]: <https://repositorio.upla.edu.pe/handle/20.500.12848/7009>
- Pasache, A. E. (2023). *Plan anual de contrataciones y su influencia en las adquisiciones de la municipalidad distrital de Tamarindo, Paita 2022*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/127772>
- Peñarrieta, P., & Dueñas, G. (2022). *Contratación pública y su incidencia en la ejecución presupuestaria en la empresa pública Corporación Nacional de Telecomunicaciones, provincia de Manabí*. Obtenido de Revista Científica Arbitrada De Investigación En Comunicación, Marketing Y Empresa REICOMUNICAR. ISSN 2737-6354., 5(10 Ed. esp.), 2-20: <https://reicomunicar.org/index.php/reicomunicar/article/view/105>
- Proaño, P. N., & Bravo, M. A. (2023). *Control interno y su impacto en la ejecución presupuestaria de la Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento, Portoviejo-EP., 2019*. Obtenido de Portoviejo-EP., 2019. Recus, 8(1), 65 –101: <https://doi.org/10.33936/recus.v8i1.4744>
- Pulite, B. C. (2020). *Ejecución presupuestal y su incidencia en el cumplimiento del plan anual de contrataciones del Hospital Almanzor Aguinaga Asenjo-EsSalud-Chiclayo*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/46750>
- Reinoso, Y. M., & Pincay, D. R. (2020). *Análisis de la ejecución presupuestaria en el Gobierno local Municipal del Cantón Simón Bolívar*. Obtenido de 593 Digital Publisher CEIT : <https://doi.org/10.33386/593dp.2020.2.162>

Sales, C. U. (2024). *Requerimiento y ejecución del plan anual de contrataciones en la municipalidad provincial de Carlos Fermín Fitzcarrald, 2023*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://repositorio.ucv.edu.pe/handle/20.500.12692/135635>

Servicio Nacional de Contratación Pública. (2021). *Evaluación Sistema Nacional de Contratación Pública*. Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2021/05/libro_evaluacion_snep_2021-comprimido.pdf

Temoche, F. d. (2020). *Impacto en la ejecución eficiente del Plan Anual de Contrataciones del Estado de Provías Nacional, 2018*. Obtenido de [Tesis, Universidad Privada del Norte]: <https://hdl.handle.net/11537/24559>

Vaicilla, M. M., Narváez, C. I., Erazo, J. C., & Torres, M. M. (2020). *Transparencia y efectividad en la ejecución presupuestaria y contratación pública en los gobiernos cantonales*. Obtenido de Revista Arbitrada Interdisciplinaria Koinonía, 5(10), 774–805: <https://doi.org/10.35381/r.k.v5i10.716>

Vargas, N. R. (2022). *Programación y ejecución del Plan anual de contrataciones en una unidad de gestión educativa local de la región Lambayeque*. Obtenido de [Tesis, Universidad César Vallejo]: <https://hdl.handle.net/20.500.12692/93041>

Zambrano, S. I. (2023). *Evaluación de la ejecución presupuestaria del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Chone periodo 2020-2021*. Obtenido de [Tesis, Escuela Superior Politécnica Agropecuaria de Manabí]: <https://repositorio.esпам.edu.ec/handle/42000/2050>